



## Gobiernos Locales, piezas clave para alcanzar el modelo de Economía Circular

Este titular se conjugó en todas sus declinaciones el 30 de junio a lo largo de una jornada municipalista y por escrito en el acto solemne de firma de la “Declaración de Valladolid: el Compromiso de las ciudades por la Economía Circular” celebrado en el Salón de Recepciones del Ayuntamiento vallisoletano y que publicamos en las siguientes páginas. Fue, como se apuntó, el colofón a una jornada en la que el Presidente de la FEMP y Alcalde de Vigo, Abel Caballero, y el anfitrión y Alcalde de Valladolid, Óscar Puente, junto a una decena de Alcaldesas y Alcaldes, el Secretario de Estado de Medio Ambiente, representantes del MITMA y el Consejero Delegado de Ecoembes recuadraron la importancia clave de las Entidades Locales para el desarrollo de la Economía Circular.



F. Alonso, A. Junquera

Los Gobiernos Locales son protagonistas imprescindibles en el proceso de implantación de un nuevo modelo de economía circular, el nuevo paradigma productivo que prevé la reducción al mínimo de los residuos y la máxima valorización de los recursos, una línea completamente diferente al modelo lineal que se ha convertido en una amenaza para el planeta. Así lo resaltaron responsa-

bles locales de todo el país en Valladolid, en el transcurso de la Jornada “Economía Circular, Reconstrucción y Entidades Locales”, organizada por la FEMP, Ecoembes y el Ayuntamiento vallisoletano.

Abel Caballero, Presidente de la FEMP, destacó en la apertura de la jornada que la economía circular es acción local “porque es desde

la política local, la política total, desde donde se puede afrontar de forma más efectiva la adopción de este modelo que es un concepto antropológico, una forma de vivir que ha acompañado a la Humanidad durante toda su historia. Nosotros ahora estamos obligados a rehacer el modelo circular con las ciudades, con los municipios en primer plano porque es ahí donde se produce... Es



en los municipios donde se interviene sobre materias como los ciclos del agua, la limpieza, los procesos urbanísticos más sostenibles, las políticas de rehabilitación... La idea de la Economía Circular y los nuevos modelos ya calaron en la sociedad y los Alcaldes y Alcaldesas somos los arietes, los que lo llevaremos adelante acompañados de la ciudadanía”.

El Secretario de Estado de Medio Ambiente, Hugo Morán, que precedió a Caballero en su intervención, puso el acento en que “la Economía Circular es una salvaguarda para nuestra economía. Ha venido para quedarse, la necesitamos como necesitamos la colaboración de todos, y el papel de los municipios es indispensable” e hizo hincapié recuadrando que “desde el compromiso de la FEMP podremos alcanzar este objetivo”. Morán, en el contexto de la jornada municipalista, se refirió al Proyecto de Ley de Residuos y Suelos Contaminados, recientemente aprobado, que viene a adaptar la norma de 2011 a los objetivos de residuos establecidos por la UE para conformar el paquete de Economía Circular, y que supondrá para los Ayuntamientos cambios muy profundos en lo relativo a separación

de residuos, tratamiento de fracciones, información y corrección de disfunciones. “será necesaria la complicidad con el ciudadano”, emplató.

Oscar Puente, Alcalde de Valladolid y anfitrión, resaltó que la Economía Circular es una oportunidad de impulso económico y de empleo: “si la Economía Circular era una oportunidad de crecimiento antes de la pandemia, ésta ha profundizado aún más en este paradigma”. Puente, además, pidió un reconocimiento expreso para las Entidades Locales, un reconocimiento, dijo, como el que ya figura en la Declaración de París en 2015 y la de Sevilla en 2017, “porque son muchas las políticas urbanas en las que la Economía Circular resulta ineludible, políticas como el ciclo del agua, los recursos, el planeamiento urbanístico o la movilidad”.

Las intervenciones en la inauguración de la jornada las completaron la Presidenta de la Federación de Municipios y Provincias de Castilla y León, Ángeles Armisen, y el Consejero Delegado de Ecoembes, Óscar Martín. Armisen expuso que la Economía Circular no es una alternativa,

sino la única posibilidad para el futuro, y a partir del planteamiento de que se abren nuevas oportunidades compartió demandas: “los Gobiernos Locales necesitamos acompañamiento, necesitamos mejor formación para conocer mejor cómo tiene que ser el nuevo modelo y, también, necesitamos nuevos recursos económicos para adoptar nuevas políticas vinculadas al residuo cero”. Martín, por su parte, tras valorar la colaboración con la FEMP, destacó que “hoy sólo el 9% de nuestra economía es circular. Hay mucho margen de crecimiento”, añadiendo que, a su juicio, “los poderes públicos lo han entendido y lo han aplicado a las políticas urbanas en línea con los ODS de la Agenda 2030 y en programas de modernización económica”. El CEO de Ecoembes, reiteró finalmente que “la economía circular también crea empleo”.

La jornada matinal, previa a la firma de la Declaración de Valladolid, se completó con la celebración de dos mesas de debate con Alcaldes y Alcaldesas en las que se trató sobre reducción del uso de los recursos naturales y gestión de los residuos y sobre Economía Circular y Agenda Urbana.



## MESA 1: LA REDUCCIÓN DEL USO DE LOS RECURSOS NATURALES Y LA GESTIÓN DE SUS RESIDUOS



**ISMAEL AZNAR**  
 Director General de Calidad  
 y Evaluación Ambiental del MITERD

*“Sin el despliegue de la economía circular no será posible alcanzar los objetivos de descarbonización que en la Unión Europea y a nivel global, en el marco del acuerdo de París, nos hemos planteado. El reto es importante, pero para ello **contamos con herramientas, normativas y financiación**”*



**MILAGROS TOLÓN**  
 Alcaldesa de Toledo y Vicepresidenta 2ª de la FEMP

*“**Tenemos una responsabilidad en la formación y educación** de la ciudadanía para que entienda muy bien y asimile y aplique los hábitos de consumo que requiere la economía circular. Por eso, las campañas de sensibilización están presentes en el día a día de la gestión del Ayuntamiento”*



**JOSÉ MIGUEL LUENGO**  
 Alcalde de San Javier y Presidente  
 de la Comisión de Medio Ambiente de la FEMP

*“Es un verdadero reto para la Administración Local adaptarse permanentemente a las nuevas normativas sobre residuos, haciendo además un esfuerzo pedagógico muy importante en el conjunto social de nuestro municipio. Pero **necesitamos recursos** para no machacar a nuestros vecinos subiendo impuestos”*



**MARÍA SÁNCHEZ**  
 Concejala Delegada de Medio Ambiente  
 y Desarrollo Sostenible de Valladolid

*“**Enmarco la experiencia de Valladolid** en la calidad del aire y movilidad; vivienda, rehabilitación y descarbonización; energías renovables; residuos y economía circular; y defensa y gestión pública directa de los servicios básicos. **Tratamos de tener un modelo claro**, que no está reñido con que el Gobierno Municipal esté compuesto por dos grupos políticos”*



## MESA 2: ECONOMÍA CIRCULAR Y AGENDA URBANA



### JUAN ESPADAS

Alcalde de Sevilla y Presidente de la Red Española de Ciudades por el Clima

*“No podemos desaprovechar que ahora hay un momento especialmente estratégico. En los últimos tres años hemos visto una auténtica revolución en las prioridades políticas en todos los territorios sobre la economía circular, pero el ritmo debe acelerarse y creo que **los fondos europeos nos van a dar esa oportunidad para el salto cualitativo definición***



### AMPARO MARCO

Alcaldesa de Castellón de la Plana

*“En los últimos años Castellón está viviendo una transformación profunda hacia una ciudad más accesible, descarbonizada, innovadora y sostenible. **Es todo un modelo de repensar la ciudad** para que todos seamos un poquito más felices que, al final, es como yo entiendo la política”*



### ENRIQUE MAYA

Alcalde de Pamplona

*“Frente al modelo lineal de consumo basado en producir, usar y tirar, las instituciones están apostando por promover **modelos de producción y consumo donde el residuo sea visto como un nuevo recurso** que reintegrar a la cadena de valor, lo que se denomina economía circular”*



### FRANCISCO DE LA TORRE

Alcalde de Málaga

*“La economía circular es algo más que reciclado y recuperación; es también repensar, rediseñar, reutilizar. Es incorporar valor desde el comienzo **pensando en productos que tengan una vida más larga**, que no sean de usar y tirar **y que sean reparables** con un costo relativamente moderado”*



### DAVID LUCAS

Secretario General de Agenda Urbana y Vivienda del MITMA

*“**Es en las ciudades donde pasan las cosas y donde se aportan mejores y más soluciones a los problemas.** En el Ministerio tenemos un compromiso muy firme con la economía circular y colaboramos con las ciudades en dos grandes estrategias, la de movilidad y la agenda urbana española”*



### CARLOS DANIEL CASARES

Secretario General de la FEMP

*“Desde la FEMP queremos diseñar y sobre todo poner en marcha una campaña de adhesión a la Declaración de Valladolid y **queremos impulsar un gran debate** en las Entidades Locales **sobre los principios** derivados del paquete **de economía circular de la Unión Europea**, difundiendo básicamente la estrategia de la Federación”*



## Compromiso por la Economía Circular

**“Convertir a la economía circular en una fuente de impulso de las nuevas tecnologías que contribuya al cambio del modelo económico y a la reducción de impactos ambientales”. Es uno de los 16 compromisos que adquieren los Gobiernos Locales adheridos a la Declaración de Valladolid, cuyo texto íntegro publicamos en las siguientes páginas, con la que “la FEMP reafirma el compromiso local con la economía circular”.**



### Redacción

El Salón de Recepciones del Ayuntamiento de Valladolid acogió la última tarde del mes de junio el acto solemne de la firma de la Declaración de Valladolid. El Alcalde anfitrión, Óscar Puente, y el Presidente de la FEMP, Abel Caballero, acompañados, entre otras autoridades, por el Secretario de Estado de Medio Ambiente, Hugo Morán, presidieron el acto formal de presentación de un texto que fue leído por el Secretario General de la FEMP, el Alcalde de San Javier, y Presidente de la Comisión de Medio Ambiente de la FEMP, José Miguel Luengo, la Alcaldesa de San Fernando (Cádiz), Patricia Cavada, y la Concejala de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de Valladolid, María Sánchez.

El acto, de especial importancia para Abel Caballero *“porque supone solemnizar nuestro compromiso con la defensa del medio ambiente y la sostenibilidad”*, fue también un

reconocimiento del papel de los Gobiernos Locales en el desarrollo del nuevo modelo porque *“desde lo local trazamos las vías y buscamos los caminos”*, recuadró el Presidente de la FEMP.

El Alcalde de Valladolid, Óscar Puente, tras reconocer a la FEMP el impulso a la Declaración, subrayó que *“esta ciudad atesora una trayectoria consolidada en su apuesta por la economía circular”* en la medida que ha sido *“una de las primeras ciudades en promoverla”*. En su intervención, Puente emplazó a los Gobiernos Locales: *“la economía circular es un paradigma que debe impregnar todas las políticas municipales”*.

En esa línea, precisamente, incidió el Secretario de Estado de Medio Ambiente, Hugo Morán, señalando que *“para conseguir un modelo de complicidad social que sea un modelo de éxito, es preciso contar con*

*el municipalismo”* y reiterando la importancia de *“un pacto de país para conseguir que ese modelo de complicidad sea un éxito en un corto plazo de tiempo”*.

La “Declaración de Valladolid, el Compromiso de las Ciudades por la Economía Circular”, que puede leerse a continuación, actualiza los contenidos, propuestas y compromisos de la “Declaración de Sevilla” que se firmó en marzo de 2017 en respuesta al llamamiento a las “ciudades europeas en favor de una Economía Circular” realizado en París en septiembre de 2015. Sigue siendo el texto firmado en la capital andaluza el eje central en la Declaración de Valladolid, pero ésta ajusta aquellos principios y compromisos al momento actual de crisis sanitaria y económica por la pandemia y al recientemente validado por la UE Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia con los 140.000 millones de euros que comporta.





## DECLARACIÓN DE VALLADOLID

### *El compromiso de las ciudades por la economía circular*

*La crisis mundial, derivada de los efectos de la pandemia sufrida por la COVID 19, ha cuestionado el actual modelo de crecimiento basado en la producción de bienes y servicios, que conlleva un uso intensivo de recursos naturales y una elevada presión sobre el medio ambiente, que está acelerando el cambio climático y la pérdida de la biodiversidad.*

*Nos encontramos en un momento excepcional, en el que tenemos una gran oportunidad para impulsar políticas que contribuyan a mejorar la calidad de vida de la ciudadanía, dando respuesta no solo a la situación generada por la pandemia, sino también a la lucha contra el cambio climático, al impulso de una movilidad sostenible, de la economía circular, al equilibrio territorial, diseñando ciudades sostenibles, saludables, seguras, resilientes e inclusivas.*

*La situación de crisis provocada por el coronavirus ha puesto de manifiesto las deficiencias de nuestras ciudades, a la vez que ha provocado importantes cambios en el uso de los espacios públicos, del transporte, de los lugares de ocio, de las relaciones entre el medio urbano y rural. Esto nos obliga al rediseño y regeneración de nuestras ciudades y pueblos.*

*Para ello, las Administraciones Públicas debemos trabajar de manera coordinada, en colaboración con el sector privado y con la ciudadanía, para buscar soluciones que permitan dar respuesta a las necesidades del siglo XXI.*



*Pero no debemos olvidar el papel fundamental que desempeñan los Gobiernos Locales en este proceso de cambio, en nuestro país cerca del 80% de la población vive en ciudades y es en ellas donde se va a ganar o perder la batalla por la sostenibilidad, por lo que deben tener el mayor protagonismo en la recuperación. Esto sin olvidar las interrelaciones existentes entre el mundo rural y el urbano que deben sustentarse en un equilibrio que nos permita favorecer un equilibrio ecológico y territorial.*

*No podemos desaprovechar la oportunidad que nos brinda el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, dotado con una importantísima cantidad de fondos europeos que nos permitirán realizar este cambio.*

*El modelo de reconstrucción de nuestras ciudades y pueblos debe ser acorde con los principios del Pacto Verde Europeo: economía circular, energía limpia, eficiencia energética, movilidad sostenible, incremento de la biodiversidad, eliminación de la contaminación y lucha contra el cambio climático.*

*La Declaración de Sevilla, suscrita por 231 Entidades Locales, que aglutinan a más de 20 millones de habitantes ha contribuido a dar un fuerte impulso al cumplimiento de los ODS, recogidos en la Agenda 2030 por una Estrategia de Desarrollo Sostenible y al proceso de descarbonización de nuestra sociedad.*

*Por eso las ciudades hoy reunidas en Valladolid, en esta jornada sobre Economía Circular, Reconstrucción y Entidades Locales, nos comprometemos con nuestra firma a:*

- ★ Impulsar y apoyar tanto el llamamiento que realizó la ciudad de París por una economía circular como la Declaración de Sevilla, firmada el 15 de marzo de 2017.*
- ★ Resaltar el importante papel que tienen los Gobiernos Locales en las acciones de fomento y desarrollo de un nuevo modelo basado en los principios de la Economía Circular por ser la administración más próxima, y la que por tanto puede prevenir los principales conflictos ambientales.*
- ★ Impulsar el papel de los nuevos emprendedores, potenciando el protagonismo de los jóvenes en el desarrollo y creación de nuevas empresas.*
- ★ Promover el cumplimiento de los Objetivos de desarrollo Sostenible recogidos en la Agenda 2030 fomentando un modelo de desarrollo urbano sostenible, saludable, inclusivo y resiliente, aumentando la demanda de*





actividades socioeconómicas generadoras de bienes y servicios medioambientales, fomentando el empleo verde y un empleo social de mayor calidad y garantizando una Transición Ecológica Justa.

- ★ *Desarrollar Estrategias Locales de Economía Circular, como el modelo impulsado por la FEMP, que permitan diagnosticar la situación de la entidad local y su territorio, elaborar planes de acción y establecer indicadores que garanticen el cumplimiento de los objetivos de reducción de residuos y la revisión permanente de los planes para la mejora continua de los mismos. Estas estrategias tendrán como objetivo la prevención y la reducción de la generación de residuos, de los impactos adversos de su generación y gestión, la reducción del impacto global de uso de los recursos y la mejora de la eficiencia de dicho uso, con el fin de proteger el medio ambiente y la salud humana y efectuar la transición a una economía circular y baja en carbono.*
- ★ *Favorecer un uso sostenible del agua optimizando la red de abastecimiento y saneamiento, incrementando la eficiencia y ahorro en el consumo del agua, fomentando su reutilización y garantizando el derecho de acceso al agua.*
- ★ *Impulsar la aplicación de la Agenda Urbana Española, integrando la sostenibilidad en la planificación territorial orientando las políticas urbanas con objetivos sociales, económicos y ambientales, promoviendo un urbanismo que fomente la compacidad, la regeneración y la resiliencia urbana.*
- ★ *Promover la eficiencia y el ahorro energético en el parque inmobiliario, en los sectores comerciales e industriales y favoreciendo el asesoramiento para combatir la pobreza energética.*
- ★ *Ordenar el espacio para fomentar la movilidad sostenible, regulando la ocupación del espacio público, priorizando el uso peatonal del mismo, integrando la movilidad sostenible en el planeamiento urbanístico, reduciendo las emisiones a la atmósfera derivadas del transporte, y promoviendo el transporte colectivo.*



- ★ *Repensar la manera de producir, abastecer y consumir, generando conductas más saludables para el entorno y la población y favoreciendo la igualdad de oportunidades tanto en el ámbito urbano como en el medio rural.*
- ★ *Fomentar espacios y conductas saludables impulsando un desarrollo rural sostenible, promoviendo un urbanismo para la salud potenciando los hábitos saludables, el consumo responsable y reduciendo el desperdicio alimentario.*
- ★ *Convertir a la economía circular en una fuente de impulso de las nuevas tecnologías que contribuya al cambio del modelo económico y a la reducción de impactos ambientales.*
- ★ *Involucrar a la Comunidad científica en la investigación y desarrollo de proyectos y programas de fomento de la economía circular, incrementando los programas de I+D+i.*
- ★ *Fomentar la cooperación entre administraciones y desarrollar y compartir buenas prácticas entre ciudades, en el marco del desarrollo de Estrategias Locales de Economía Circular.*
- ★ *Fomentar la gobernanza multinivel del territorio y mejorar la concienciación, sensibilización y participación de nuestras vecinas y vecinos en las acciones locales de impulso de la economía circular.*
- ★ *Potenciar los partenariados público-privados para favorecer alianzas entre los distintos actores del sector público, organizaciones de la sociedad civil y el sector privado.*

Valladolid, 30 de junio de 2021

