

Apuesta por la transparencia y el buen gobierno

La Red de Entidades Locales por la Transparencia y Participación Ciudadana, RED, celebró su IV Asamblea General el pasado 2 de julio por vía telemática, como imponen los tiempos, y con la participación de más de 60 de sus casi 250 miembros. Los acuerdos adoptados plasman el compromiso de estos municipios con el Gobierno Abierto, la transparencia y el avance de la Administración Local en el ámbito del buen gobierno.



Redacción

El Alcalde de Elche, Carlos González Serna, presidió la IV Asamblea General de esta Red de la FEMP, nacida en 2015, cuyo Vicepresidente es el Alcalde de Orihuela, Emilio Bascuñana (ver entrevistas en las páginas siguientes). El encuentro se celebró por videoconferencia y, además de aprobar la Memoria de Gestión de 2019 y primer trimestre de 2020, el presupuesto y las propuestas de trabajo, se presentó la última publicación de la RED, el segundo volumen de "Comentarios sobre Aspectos clave en materia de Derecho de Acceso a la Información Pública".

Entre los acuerdos adoptados figura el de impulsar la participación activa de la RED en el IV Plan de Gobierno Abierto de España, un conjunto de actuaciones impulsadas desde el Ejecutivo que contempla la colaboración de la Administración General del Estado con las demás Administraciones y la sociedad civil de cara a avanzar en Gobierno Abierto, una forma de actuar que im-

plica transparencia, participación de los ciudadanos y rendición de cuentas de las AAPP. Este IV Plan parte con el objetivo, entre otros, de sensibilizar a la sociedad y a los empleados públicos sobre los valores del Gobierno Abierto para, de esta forma, contribuir al cumplimiento de los ODS de la Agenda 2030 en lo referente a avanzar hacia una sociedad inclusiva, justa y pacífica.

Durante el encuentro también se acordó la elaboración y puesta en marcha de un Plan de Formación y Sensibilización en materia de Buen Gobierno y trabajar para seguir aumentando el número de socios de la RED. En línea con los objetivos generales de la misma, de promover el avance de las políticas de transparencia, participación y colaboración ciudadana efectivas en el conjunto de Entidades Locales españolas, en esta IV Asamblea se acordó convocar entre las Entidades Locales un premio a los mejores Gobiernos innovadores 2020.



GRUPOS DE TRABAJO

La RED mantiene activos diversos grupos de trabajo sobre datos abiertos, acceso a la información pública, innovación pública, seguridad y protección de datos, integridad en la contratación pública, participación ciudadana y evaluación de políticas públicas, entre otros. Sobre estos grupos, se acordó trabajar en las cinco líneas siguientes:

1. Formación de políticos, directivos y técnicos
2. Colaboración con otros agentes implicados en la transparencia y participación ciudadana, tanto públicos (socios observadores) como privados (socios colaboradores)
3. Elaboración de fondos documentales o bibliotecas de documentos que faciliten el trabajo a los responsables locales en la materia de transparencia y gobierno abierto
4. Participación en foros nacionales e internacionales en donde podamos conocer otras experiencias y mostrar también el trabajo que estamos llevando a cabo en la RED
5. Elaboración de estudios de situación en las Entidades Locales de las materias tratadas en los diferentes grupos de trabajo

Carlos González, *Presidente de la Red de Entidades Locales por la Transparencia y la Participación Ciudadana (RED) y Alcalde de Elche*

“La transparencia es un valor con raíces todavía frágiles y eso nos obliga a seguir siendo muy exigentes”

La transparencia ideal debería ser un valor tan asumido e interiorizado en la dinámica de la Administración que se convirtiera en un automatismo. Así lo considera Carlos González, quien también sostiene que la “gobernanza participativa complementa la democracia representativa” y que todos los niveles de gobierno han de asumir de forma conjunta el acercamiento a la ciudadanía “haciéndose más transparentes y participativos”.

La pandemia nos ha transparentado, ¿las Entidades Locales se han transparentado, son más transparentes que hace unos meses?

La pandemia, que ha tenido un altísimo coste humano, social y económico, ha provocado un salto considerable en la digitalización de la sociedad y también de la Administración Local. Sin duda, es un factor que favorece una mayor transparencia, pero la cultura de la transparencia a mi juicio ya tenía antes de la COVID-19 una fuerte implantación en el ámbito de la Administración Local.

¿Qué deben hacer las Entidades Locales para transparentarse más?

En mi opinión, no se puede ni se debe bajar la guardia. Es cierto que se han producido avances sustanciales en el grado de transparencia de las Entidades Locales en estos últimos años, pero la transparencia es un valor con raíces todavía frágiles y eso nos obliga a seguir siendo muy exigentes. Considero que la receta para avanzar en transparencia es que los Alcaldes y los Gobiernos Locales estemos plenamente convencidos de que tener paredes de cristal en nuestros Ayuntamientos aporta legitimidad a los procesos de toma de decisión y fortalece nuestra democracia.

La transparencia ideal/total necesaria, ¿cómo es/cómo debe ser?

La transparencia ideal debería ser un valor tan asumido e interiorizado en la dinámica de la Administración que se convirtiera en un automatismo, no en una opción o una apuesta política, sino un automatismo imprescindible para el normal funcionamiento de la Administración. Entiendo que a eso debemos encaminar nuestro esfuerzo.

Respecto a la participación ciudadana, ¿qué lecciones nos ha dejado la crisis y qué lecciones hemos aprendido de la crisis?

A mi juicio, la lección es que hay que dotarse de herramientas que nos permitan en este momento sustituir la participación presencial por la participación telemática, para hacer frente a eventualidades como la pandemia. Digamos que hay que fortalecer la digitalización de los cauces de participación ciudadana.



A partir de ahora, cómo ha de gestionarse la participación ciudadana.

La COVID-19 ha afectado claramente a las formas de interrelacionarse las administraciones y la ciudadanía.

La limitación de esta forma presencial exige un nuevo enfoque y seguir ampliando las estrategias y herramientas para una gobernanza participativa, que debe ser cada vez más abierta a la participación en sus formas más directas.

La idea de “*gobernanza participativa*” supone, ante todo, una oportunidad de mejorar los actuales sistemas de participación en tres frentes: su legitimidad, su eficacia y su civismo,

Los esquemas de gobernanza participativa se centran, por tanto, en el diseño de los sistemas de información que hagan posible la mejora del proceso de toma de decisiones y de la rendición de cuentas.

Y ¿cómo ha de fomentarse?

Hay diversos elementos que funcionan como palancas de cambio en este sentido. Por una parte, una ciudadanía informada y conocedora de sus derechos y deberes que dispone de canales de interacción adecuados a su perfil que reducen la brecha digital. Por otra parte, hay una necesidad imperiosa de implementar el cambio cultural que reconozca a ciudadanos y ciudadanas su derecho a participar en los asuntos públicos. Es muy importante que trabajemos en abrir nuestras administraciones en el camino hacia una gobernanza participativa.

¿Para qué deberá servir esa participación ciudadana y en qué hechos o actuaciones concretas debe traducirse?

La participación ante todo sirve para fortalecer nuestra democracia, para reforzar los vínculos entre los ciudadanos y las instituciones, para reducir la brecha que se genera entre los electores y quienes les representamos.

Favorecer la participación supone además incorporar el talento, la creatividad y el conocimiento de la realidad de los ciudadanos a la gestión municipal, lo cual siempre enriquece las políticas públicas y acerca los resultados de la gestión a las expectativas y preferencias de los ciudadanos.

Teletrabajo, plenos telemáticos, gestiones y trámites online, teleadministración en suma.

¿Todo eso vino para quedarse? Y, uniendo las dos patas de la red, transparencia y participación, ¿qué debe hacerse para implantar primero y mejorar y actualiza después, con todo eso que vino para quedarse?

La pandemia en el ámbito de la gestión administrativa ha

“Debemos aprovechar esta situación para fortalecer la gestión más inteligente posible, aprovechando las potencialidades de la administración electrónica”

puesto sobre la mesa diferentes situaciones de partida, desde organizaciones que han tenido que transformarse en poco tiempo para poder dar determinados servicios a la ciudadanía, hasta aquellas otras que estaban preparadas para afrontar el día a día de antes y después de la pandemia.

En términos generales pienso que las Administraciones Locales hemos sido capaces de dar respuesta a las fases más duras de estos últimos meses. No obstante, debemos aprovechar esta situación para fortalecer la gestión más inteligente posible, aprovechando las potencialidades de la administración electrónica. Hemos de continuar en el camino recorrido y facilitar la relación de la ciudadanía con la administración.

La pandemia nos ha marcado, nos marca y lo marcará todo. En cualquier caso, díganos, al margen de la COVID-19, dos objetivos y dos actuaciones de esta red para el mandato.

Desde el momento de su creación, la RED ha tenido siempre vocación de perdurabilidad. Esta vocación se manifestó en sus valores inspiradores como son la integridad, la voluntad de búsqueda de soluciones, la colaboración y el intercambio, el aprendizaje y la apuesta por la innovación social.

Dos objetivos básicos son, el primero, promover el avance de las políticas de transparencia, participación y colaboración ciudadana efectivas en el conjunto de entidades locales españolas; y el segundo contribuir a reforzar la confianza de los ciudadanos en los gobiernos locales, asumiendo compromisos de buen gobierno y de realización de prácticas ejemplares en los ámbitos de rendición de cuentas, participación en la toma de decisiones y diseño y evaluación de servicios públicos.

Para el mandato que ahora comienza vamos a continuar impulsando y fortaleciendo la RED, para convertirla en la mayor organización en el ámbito territorial, incrementando no solo el número de socios titulares, sino también los socios observadores y colaboradores.

Otro de los objetivos a desarrollar durante este mandato va a ser la sensibilización de la ciudadanía, especialmente en las zonas de menos población. Seguiremos igualmente trabajando en la capacitación de los empleados públicos en materia de gobierno abierto.

Emilio Bascuñana, Alcalde de Orihuela

Vicepresidente de la Red de Ciudades por la Transparencia y Participación Ciudadana (RED)

“En el nuevo escenario, la participación de la ciudadanía es esencial”

La transparencia debe ser la base para la comunicación de las instituciones con la población y entre las propias Administraciones Públicas, una cuestión que, a juicio del Vicepresidente de la RED, deberá imponerse durante el periodo de recuperación en el que compartir conocimientos y aportaciones va a resultar imprescindible ante situaciones complicadas.



¿Qué nos ha enseñado la pandemia en el ámbito de esta red, en el ámbito de la transparencia y la participación ciudadana?

Nos ha enseñado que con las cuestiones esenciales y pilares de la democracia no se puede bajar la guardia en ningún momento.

Desgraciadamente hemos visto como los máximos dirigentes del Gobierno de la Nación y algunos autonómicos, han aprovechado el momento para desarrollar prácticas absolutamente contrarias a la participación y a la transparencia. Desde impedir a los medios informativos preguntar libremente, hasta negar información básica a las administraciones locales como si éstas no tuvieran la madurez suficiente para afrontar la situación. En situaciones de crisis, cuando es esencial generar confianza en las instituciones públicas, la transparencia debe ser la base para la comunicación hacia la población y entre Administraciones Públicas.

Eso que nos ha enseñado, en transparencia y en participación, ¿cómo hay que implantarlo y cómo hay que gestionarlo?

Cumpliendo con la responsabilidad de cargo público que hemos adquirido desde el principio, asumiendo la legislación y la normativa, respetando las responsabilidades de cada

Administración y sobre todo confiando en una población democrática, madura y tolerante, que seguro a la vez será contundente en la defensa de los avances democráticos conseguidos con mucho esfuerzo durante décadas, y que no tolerará ni un solo paso atrás en esos logros.

La pandemia nos ha marcado, nos marca y lo marcará todo. En cualquier caso, díganos, al margen de la COVID-19, dos objetivos y una prioridad de la red para este mandato.

Lo primero consolidar la RED como un espacio pleno en el ejercicio de la Participación, la Transparencia y el Buen Gobierno de las Administraciones, que sirva de base en la defensa de estos principios básicos de la democracia, así como de ejemplo compartiendo experiencias, buenas prácticas y desarrollo normativo entre todos. En este sentido, desde la propia RED, también hay que reforzar la observancia y vigilancia de mínimos en su cumplimiento y utilizar los instrumentos a nuestra disposición para defenderlo incluso reivindicarlo.

Por último, en el ámbito de la transparencia y la de la participación, pero también como Alcalde de Orihuela, ¿cómo cree que serán o cómo cree que deberían ser las ciudades y los municipios post-COVID?

Este nuevo escenario nos abre nuevos retos en el que la participación de la ciudadanía es esencial. La recuperación económica y social debe pasar indudablemente por dar cabida a las aportaciones de todos compartiendo conocimiento y por tanto mejorando y enriqueciendo las medidas a adoptar para superar mejor esta situación; todo ello es necesario para recuperar la confianza en una clase política cada vez más cuestionada y denostada pero a la vez imprescindible para gestionar las situaciones reales y definir y diseñar nuestro futuro. Para los grandes retos, para afrontar las situaciones complicadas, se necesita a los mejores y cada vez es más complicado que los mejores estén dispuestos a participar del servicio público a través de las Administraciones Públicas.