

El mundo rural es la España de las oportunidades

Ni vacíos ni vaciados. Los territorios rurales afrontan el reto demográfico desde una perspectiva diferente, con recursos normativos, digitalización y una visión estratégica que los convierte en espacios de oportunidades y vivos. Así lo plantearon en Albacete cuantos participaron en el IV Congreso Nacional de Despoblación y Reto Demográfico. Desde las políticas públicas estatales, autonómicas y locales, el ámbito legislativo, la Universidad y las prácticas exitosas y exportables, se constató lo mucho que se ha avanzado desde el I Congreso, hace siete años, y lo mucho que aún queda por hacer para asegurar igualdad de oportunidades para todas las personas vivan donde vivan.



IV CONGRESO NACIONAL DESPOBLACION Y RETO DEMOGRAFICO



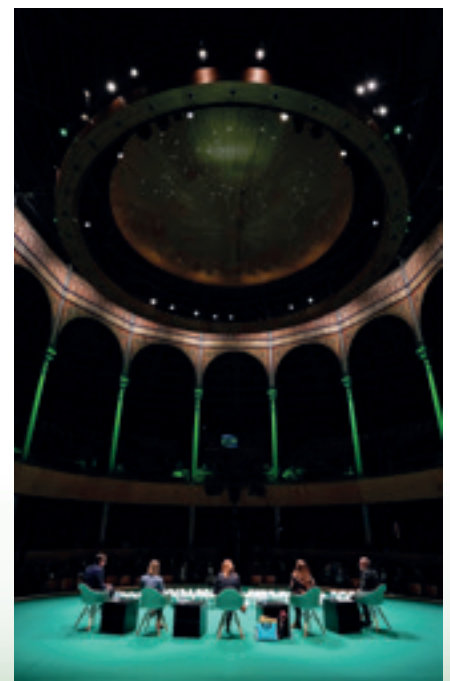
A. Junquera, J. David Pérez, J. Sánchez

Abandonar planteamientos negativos, huir del victimismo y dejar atrás la idea de “España vaciada” para imponer otra más positiva que entienda el medio rural como espacio de oportunidades, fue el principal argumento defendido en el Teatro Circo de Albacete desde el primer minuto del IV Congreso Nacional de Despoblación y Reto Demográfico. Todos los participantes en la apertura coincidieron en el hecho de que ya es momento de hablar de una España que está trabajando, que quiere ser visible y sobre la que es preciso actuar para asegurar la igualdad de oportunidades para todas las personas sea cual sea el lugar en el que vivan. La Vicepresidenta Tercera del Gobierno, Teresa Ribera, el Presidente de la Diputación de Albacete, el Alcalde de la Ciudad, el Secretario General de la FEMP y dos de las máximas autoridades del Gobierno y de las Cortes de Castilla-La Mancha, sentaron así las bases del debate desde la inauguración de este IV Congreso, organizado por la FEMP y la Diputación de Albacete, con la colaboración del Gobierno de España, bajo el lema “Políticas Públicas para el Reto Demográfico”.

La Ministra de Transición Energética y Reto Demográfico, Teresa Ribera, que se declaró “municipalista convencida” ante los casi tres centenares de asistentes, subrayó que la expresión “la España vaciada” ha venido describiendo una realidad injusta “contra la que ya nos hemos rebelado”; ahora es el momento de hablar de otra realidad, de la “España de las oportunidades”, sin victimismo: “es la España de la acción, la innovación, las oportunidades, las sinergias y los partenariados, la que quiere ser visible en la innovación, una España diferente”, ha resumido. “Hay que pensar en aportar soluciones más allá del victimismo, buscando la colaboración; es un ejercicio para sumar ingenio y valores añadidos. Se trata de sumar y no restar”.

En los últimos cuatro años, los transcurridos desde el III Congreso de Despoblación, “se ha hecho mucho” y el panorama y la situación han cambiado, pero aún queda por hacer. Propuso recuperar y rehacer la agenda del reto demográfico, adaptarla a las nuevas prioridades, con un enfoque constructivo “que tenga en cuenta

las peculiaridades de cada territorio”. Ribera recordó las prioridades del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia para el medio rural frente a la despoblación -servicios, vivienda, movilidad y conectividad-, convertidas en líneas de trabajo de las políticas





Varios medios de comunicación recibieron el reconocimiento del Congreso.

nacionales, autonómicas y locales, y manifestó que todas las Administraciones Públicas saben que el reto demográfico ha de formar parte de las actuaciones de su día a día y de forma transversal, y que los ciudadanos también han de entender que se trata de un tema prioritario. La Ministra también se refirió a los avances en materia de conectividad, servicios y apoyo a la movilidad, los avances en materia energética y el despliegue de infraestructuras.

“El concepto vaciado no nos gusta” por su carga negativa, por eso, desde la FEMP *“hablamos del mundo de las oportunidades”*, de facilitar que cada persona viva donde quiera vivir y, para eso, es fundamental la participación de las Entidades Locales intermedias,

Diputaciones, Cabildos y Consells Insulars. Así lo manifestó el Secretario General de la FEMP, Carlos Daniel Casares. En su primera intervención ante los asistentes, se refirió a este IV encuentro como *“un Congreso anhelado”*, que se celebra cuatro años y cuatro meses después del que tuvo lugar en Aguilar de Campoo, y al que *“venimos con fuerza y ganas de continuar perfilando el futuro de la lucha contra la despoblación”*. Para Casares, se trata de *“un desafío de país”*, un reto por delante que *“ha de ser compartido y afrontarse desde la cogobernanza, con un trabajo codo a codo desde todas las Administraciones. Reconociendo el avance, el Secretario General de la Federación aseguró que aún es preciso seguir avanzando en otras cuestiones como*

la incorporación a los presupuestos del reto de la Despoblación”.

El Presidente de la Diputación de Albacete, Santiago Cabañero, coincidió con Ribera y Casares al manifestar en el vídeo *“La España de las oportunidades”*, elaborado por la entidad provincial y proyectado en la apertura, *“me rebelo ante quienes dicen que esta es una España vaciada”*. En torno a esta idea, defendió desde el primer momento un Congreso del que *“sacar conclusiones y avanzar en soluciones, reivindicando derechos e igualdad, acabando con la idea negativa de la España vaciada frente a la España de las oportunidades”*. A su juicio, el reto demográfico no apela solo al medio rural, porque *“el problema de despoblación de los pueblos es el problema de sobrepoblación de las ciudades”*; por eso, abogó por *“defender al mundo rural desde el positivismo”* para hacer real el principio constitucional de igualdad de oportunidades para todos *“vivan donde vivan”* y defendió políticas de discriminación positiva para el medio rural.

El Alcalde de la ciudad, Emilio Sáez Cruz, también subrayó la importancia de las políticas públicas para evitar la despoblación del medio rural, el envejecimiento y la sobrepoblación que los pueblos llegan a sufrir en determinados momentos sin contar con los servicios necesarios.

La Vicepresidenta Primera de las Cortes de Castilla-La Mancha, Josefa Navarrete Pérez, y el Vicepresidente del Gobierno de Castilla-La Mancha, José Luis Martínez Guijarro, se refirieron al reto demográfico en Castilla-La Mancha, la primera para aludir a la ley sobre despoblación de esta Comunidad Autónoma, destinada a promover la cohesión del territorio, equilibrando los medios rural y urbano porque pueblo y ciudad *“son caras de la misma moneda”*; y el segundo para apostar por *“hacer nuestros pueblos atractivos para vivir y para invertir”*, algo que se consigue, señaló, aplicando políticas basadas en el consenso social y político, fiscalidad diferenciada, medidas flexibles para adaptarse a los cambios.



La despoblación desde todos los frentes

Las actuaciones frente al reto demográfico emprendidas desde las Comunidades Autónomas, las líneas de trabajo e investigación desarrolladas por diferentes universidades y los avances en digitalización y conectividad como retos más inmediatos, fueron los contenidos de tres de las siete mesas de debate que se celebraron en la pista escenario del recinto albaceteño. De los contenidos de estas mesas se trazan líneas en las páginas siguientes; de la última de ellas, además, con las declaraciones a Carta Local de la Secretaria de Estado de Telecomunicaciones, María Gonzalez Veracruz.

Las otras cuatro mesas, con las aportaciones de Comisionados autonómicos frente al reto demográfico, el impacto demográfico de la legislación, la construcción de la cohesión social y territorial desde el mundo local y la mesa diálogo que tuvo por protagonistas al Presidente de la Diputación de Huesca y de la Comisión de Despoblación y Reto Demográfico de la FEMP, Miguel Gracia, y a la Secretaria General de Coordinación Territorial, Miryam Alvarez Páez, quedan igualmente recogidas en las cajas informativas de estas páginas.

Y entre mesas, hubo ocasión para la proyección del documental "España Rural Viva" y para hacer un reconocimiento especial a la prensa y medios de comunicación, en concreto a Castilla-La Mancha Media (CMM),

Radio Nacional de España (RNE) y a la Asociación de la Prensa de Albacete.

Ante un medio rural diverso, un traje a medida para cada territorio

Los planteamientos para afrontar el reto demográfico han cambiado mucho en los últimos siete años, desde la celebración del I Congreso Nacional de Despoblación; así lo constató en la clausura del Congreso el Secretario General de Reto Demográfico, Francesc Boya, al señalar que, a lo largo de este tiempo, *"hemos superado el discurso de los lugares comunes y vamos hacia un discurso de grano más fino, capaz de hablar con rigor y de afrontar el reto con dificultad pero asumiendo los pasos adelante"*.

Ahora *"existe un diálogo constructivo entre las distintas instituciones de este país, hemos creado una gobernanza multinivel que funciona y nos está permitiendo coordinar la acción de las diferentes Administraciones"*. En esta línea, Boya defendió que, en la actualidad, frente al reto demográfico, *"necesitamos una visión estratégica del territorio, entenderlo en toda su diversidad. No hay una ruralidad, hay muchas y muy diversas"*. Necesitamos, insistió, *"un traje a medida para cada territorio; y para eso es importante tener en cuenta a todas las Administraciones Públicas"*. Y precisamente por esa diversidad, también es importante desarrollar trabajo en Red, *"porque los territorios rurales necesitan aprender de sí mismos, crear inteligencia territorial"*.



Francesc Boya.

No podemos estar inventando soluciones porque ya existen".

Ahora existen nuevas herramientas para afrontar las dificultades, aseguró, y aludió a la digitalización, recordando que *"más del 80% del territorio está conectado con fibra óptica y el apoyo adicional de la tecnología satelital"*, tecnología que brinda la oportunidad de llevar la industria 4.0 a los territorios rurales, de retener el talento de los jóvenes -según han demostrado experiencias como el Campus Rural-.

Aseguró que *"estamos construyendo entre todos una auténtica caja de herramientas para hacer frente a un problema muy grave, la despoblación"*, y recordó que, aunque nuestro país se incorporó tarde a la generación de estas medidas, ahora *"estamos en esa senda"*, elaborando *"las herramientas"* que son un marco normativo, política fiscal, ayudas para los municipios, visión estratégica y cambio de relato, entre otras. *"Estamos en ello y lo vamos a conseguir porque somos un país que cuando se moviliza puede hacer grandes cosas"*.

A los responsables locales y a cuantos se enfrentan al reto les recomendó no obsesionarse con la demografía ni con los datos y no olvidar que *"hay lugares que nunca han tenido mucha población. Lo que necesitamos es recuperar la calidad demográfica, comunidades vivas, donde las personas que quieran vivir allí puedan hacerlo"*. Y en ese camino también es precisa la complicidad con el medio urbano porque *"el medio urbano no va a tener futuro si no hay un medio rural vivo"*.



Imagen de la clausura del Congreso.



LA ACCIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS FRENTE AL RETO DEMOGRÁFICO

María Teresa Pérez, Consejera del Gobierno de Aragón, dirigió esta mesa en la que representantes de la Generalitat Valenciana, la Xunta de Galicia, la Junta de Castilla y León y de la Comunidad Foral de Navarra, presentaron sus experiencias. Desde València, Elena Cebrián, Secretaria Autónoma de Cohesión Territorial y Políticas contra el Despoblamiento, explicó la línea de colaboración entre la Generalitat y la FVMP para impulsar la llegada de fondos al territorio y fortalecer las plantillas municipales. La representante gallega, Fabiola García, Conselleira de Política Social y Juventud, destacó aspectos como la fiscalidad diferenciada, el apoyo a las familias y mayores y el acercamiento de servicios al mundo rural, para que *“quien quiera volver, vuelva y quien se quiera quedar, pueda quedarse”*.

En Navarra, aseguró su Consejero de Universidad, Innovación y Transformación Digital, Juan Cruz, tienen la máxima *“ante la despoblación, conexión”*, una cuestión de *“justicia social”* para que lo rural y lo urbano *“no compitan, sino que convivan”*. Y desde Castilla y León, el Consejero Juan Carlos Suárez-Quñones, defendió *“una nueva financiación autonómica y local”* y *“una inspiración positiva, una fiscalidad diferenciada que bonifique al mundo rural”*.



INVESTIGACIÓN Y CIENCIA PARA EL EQUILIBRIO TERRITORIAL

La perspectiva de la Universidad y su papel a la hora de avanzar soluciones a la despoblación se debatió en la mesa conducida por Ignacio Molina, Asesor para el Reto Demográfico de la Vicepresidencia 3ª del Gobierno, que aseguró que, desde la ciencia y la investigación, se podrá abordar el reto de una forma más afinada, con bases más sólidas. *“Fundamental”* que las Entidades Locales cuenten con las Universidades y que éstas cuenten con las Entidades Locales *“para su docencia e investigación”*.

Y así lo explicaron los ponentes, Carmen Mínguez, de la Universidad Complutense de Madrid, con el proyecto Geovacui; Samuel Esteban, de la Universidad de Zaragoza, con sus trabajos sobre la zonificación e identificación de los problemas a la vista de modelos de cambio del hábitat, analizando tanto la despoblación como el despoblamiento; Vicente Budí, de la Universidad Jaume I de Castellón, con la cátedra Avant; y Julián Garde, Rector de la Universidad de Castilla-La Mancha, sobre la capacidad que tiene la universidad para *“vertebrar el territorio”* con la apertura de sedes y centros en diferentes puntos geográficos.

DIGITALIZACIÓN Y CONECTIVIDAD UNIVERSAL

La Secretaria de Estado de Telecomunicaciones, María González Veracruz, participó en la mesa en la que la digitalización y la conectividad cobraron protagonismo como instrumentos para frenar y revertir la despoblación. Además de esa intervención en esta mesa, en la que destacó impulso a internet de 100Mb de alta velocidad en todo el territorio nacional y el papel jugado por los Fondos NGEU y la Agenda España Digital, González Veracruz explicó en entrevista a Carta Local que para acabar con la brecha digital se está llevando a cabo una elevada inversión pública, *“estamos hablando ni más ni menos que de 900 millones de euros desde 2018 hasta 2022, y todavía queda un programa Único Banda Ancha 2023”*. Con esa cifra, una ejecución correcta y una planificación muy precisa, será posible *“llegar al 100% de la población en 2025 con al menos 100 Mb, con banda ancha ultrarrá-*

pida”. Era una necesidad y nunca se habría conseguido sin el respaldo político y financiero, aseguró. *“Vamos a ser el primer país de nuestro entorno UE en estar conectado con banda ancha ultrarrápida en cualquier zona remota o ultra remota al 100%”*.

Sobre las oportunidades de la *“España conectada”* y el papel local, la Secretaria de Estado de telecomunicaciones aseguró que *“es clave para nosotros en vista de la cohesión territorial, para el propio reto demográfico”*. *“Con las carreteras del siglo XXI que supone la banda ancha ultrarrápida, fijamos población, y eso se traduce en oportunidades directas para todo el país, pero con un plus de igualdad, terminando con la brecha digital que no se tenía hace unos años”*. Y en este sentido, manifestó, *“las Entidades Locales generan todo tipo de oportunidades, empezando*



LOS COMISIONADOS Y SUS ESTRATEGIAS

Raquel Clemente Muñoz, Alcaldesa de Celadas (Teruel) y Vicepresidenta de la Comisión de Despoblación y Reto Demográfico de la FEMP, fue la conductora de la mesa en la que los Comisionados de cuatro Comunidades Autónomas explicaron la situación en sus territorios y las estrategias y medidas adoptadas. Según señaló Clemente, los Comisionados han sido la fórmula para trabajar y colaborar institucionalmente.

El Comisionado del Principado de Asturias, Jaime Izquierdo Vallina, relató el proyecto Aldea Cero. Jeanette Segarra Sales, Directora General de AVANT de la Generalitat Valenciana, se refirió a la despoblación en su Comunidad, con una costa turística poblada y un territorio interior muy grande y con poca gente. Desde la Junta de Andalucía, María Luisa Ceballos, señaló que allí nunca se había hablado de reto demográfico. Ahora, sin embargo, el 50% de Andalucía pierde población, hay muchos municipios pequeños y una elevada concentración de población en ciertas zonas. Finalmente, Manuel Mejías Tapia, de la Junta de Extremadura, se refirió a éste como “*el reto más importante de la Comunidad Autónoma*”, una región muy ruralizada, en la que se hace una política muy basada en nuestros pueblos.

Jesús Alique López, de Castilla-La Mancha, recordó que fueron los Presidentes de ésta y otras Comunidades los que pusieron las políticas de despoblación a nivel de Estado. “*Aquí se firmó el primer pacto de unidad económica y social*” y el primer mandato fue zonificar el territorio, identificando los municipios y comarcas afectadas actuar de la manera más adecuada en cada una de ellas.

LEGISLACIÓN E IMPACTO DEMOGRAFICO

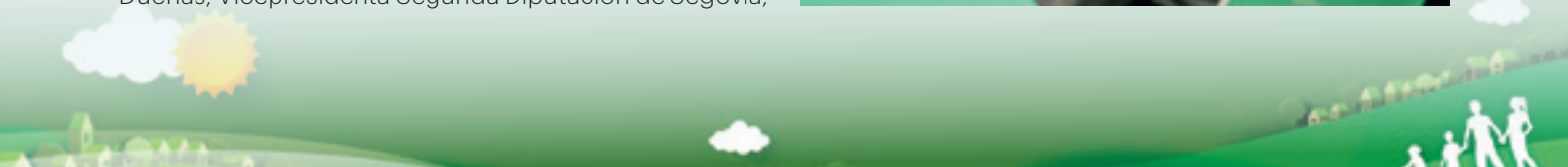
El Presidente de la Comisión de Diputaciones Provinciales, Cabildos y Consejos Insulares, y de la Diputación de Jaén, Francisco Reyes, fue el encargado de dirigir la mesa sobre legislación e impacto demográfico, en la que participaron los Senadores Manuel Blasco Marqués, ex Alcalde de Teruel, y Francisco Díaz Muñoz, Concejal de Peñaranda de Bracamonte; las Diputadas Carmen Navarro Lacoba y María Luisa Vilches Ruíz, ex Alcaldesa de Viveros (Albacete); y el Presidente de la Comisión de Transición Ecológica y Reto Demográfico del Congreso, el Diputado Juan Antonio López de Uralde. Al abrir la mesa, Reyes se preguntó qué supone la legislación frente al reto demográfico, analizó su importancia y aseguró que es preciso legislar desde la perspectiva del reto. Los representantes del Legislativo incidieron en esta cuestión y ofrecieron diferentes perspectivas.



por una mejor gestión de la propia Administración”; así, añadió, “mejora su capacidad de trabajo y, desde luego, mejoran las oportunidades”. Como ejemplo, se refirió a un pequeño pueblo que había visitado recientemente, y cuyo Alcalde puso en marcha toda una estrategia de movilización, capacitación ciudadana en torno a la llegada de la fibra, “desde espacios ciber hasta otro tipo de actividades para generar oportunidades de empleo y de futura economía en el ámbito local. Las oportunidades desde luego son infinitas.”

La mesa estuvo dirigida por Joaquín Alcalde Sánchez, de El Hueco, y contó con la participación del Director de Regulación de Telefónica España, Alberto Moreno; de Víctor Calvo Sotelo, Director General de DIGITALES; y de Sara Dueñas, Vicepresidenta Segunda Diputación de Segovia,

que subrayó que “*desde la Diputación garantizamos los mismos derechos digitales en los pueblos al igual que en cualquier capital de provincia*”.





DIÁLOGO CON EL MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL

El periodista Manuel Campo Vidal dirigió el diálogo en el que el Presidente de la Diputación de Huesca y de la Comisión de Despoblación y Reto Demográfico, Miguel Gracia, y la Secretaria General de Coordinación Territorial, Miryam Álvarez Páez, abordaron la colaboración con el Ministerio de Política Territorial.

Miguel Gracia comenzó señalando que, en el diálogo con las Comunidades Autónomas, *“todos conocemos los diagnósticos, lo que hemos hecho y lo que hacemos”*, pero no acabamos de resolver el problema de la despoblación. A su juicio, para revertir la despoblación son tan necesarios los presupuestos como las políticas específicas. Cuando se avanza normativa en cuestiones como tributos o vivienda, también es fundamental tener en cuenta la situación específica de los pequeños municipios. Gracia dijo que es preciso separar despoblación de reto demográfico. La despoblación, aseguró, *“requiere un foro único y específico”*.

Para Miryam Álvarez Páez lo importante del IV Congreso es tener en un mismo foro a tantos interlocutores de cara a la búsqueda de acuerdos, consensos y soluciones. El Ministerio necesita hacer políticas en el territorio y aportar seguridad a los residentes en el medio rural, seguridad ante la salud y ante el futuro para aquéllos que viven en municipios pequeños. En esa línea está funcionando *“La Administración cerca de ti”*, la apuesta por el trabajo singularizado y una discriminación positiva para favorecer a los municipios más pequeños, o el avance en la elaboración de las normativas de financiación local y autonómica, en la Ley de Bases de Régimen Local, y también en el Estatuto de Pequeños Municipios.

Miguel Gracia hizo alusión a la brecha emocional de la gente del territorio rural. Su forma de vida y economías son más sostenibles, pero *“nos afecta el cambio climático sin haberlo provocado”* y no se entienden las limitaciones al desarrollo económico que, por sostenibilidad, se imponen a estos territorios. Álvarez Páez respondió a esta propuesta apostando por la sinergia y complicidad entre entorno rural y urbano. *“Nos necesitamos unos a otros”*. *“El eje principal es proteger a las personas garantizando la igualdad de oportunidades y que, con independencia de dónde vivan, se sientan seguros”*.

LA CONSTRUCCIÓN DE LA COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL DESDE EL MUNDO LOCAL

La última de las mesas habló en local y en femenino. Su moderadora, la Presidenta de FADEMUR, Teresa Lopez, lo subrayó al referirse a *“cinco mujeres, cinco visiones imprescindibles para afrontar el Reto Demográfico”*.

La primera de las intervenciones y experiencias relacionadas fue la de Leonor Moreno, Concejala de Huelva y Diputada Provincial, que dio cuenta del Comisionado específico que, en la Diputación de Huelva, trabaja desde la transversalidad y con una perspectiva multinivel. Natacha Rivas, Vicepresidenta Segunda Diputación de Málaga, en referencia a las zonas de interior de su provincia que han ido perdiendo población, señaló actuaciones para impulsar el papel de las mujeres porque son *“las que asientan la población en los municipios y tienen que tener ofertas de empleo”*.

Para Amparo Torres, Concejala de Albacete y Vicepresidenta Segunda de la Diputación, *“Somos quienes hacemos realidad los derechos que tienen cada uno de sus vecinos y vecinas. Nuestro reto es atender a los más pequeños que carecen de los medios humanos y recursos técnicos y jurídicos. Para ello, tenemos que tener más autonomía desde lo local, más y mejor financiación”*. Y a juicio de la Presidenta de la Diputación de Palencia, Angeles Armisen, *“es un reto gestionar la España con poca población, no somos antagónicos con la España superpoblada, somos complementarios”*. Para Armisen *“todos tenemos que tener la perspectiva rural para asegurar la cohesión territorial. Dotar de oportunidades al mundo rural es una vertiente de solidaridad entre los españoles, la libertad que nos hace vivir donde queremos”*. Movilidad, vivienda y servicios sociales son tres elementos esenciales para que quien quiera vivir en nuestros pueblos pueda hacerlo.

Finalmente, Susana Castanera, Alcaldesa de Allo, destacó que *“nuestro gran reto es el acceso a la vivienda para los jóvenes”*. *“El Reto Demográfico es una cuestión de constancia, de colaborar entre todos los territorios desde la singularidad que aporta cada uno”*.

