



# 40 años después, la FEMP reivindica competencias y recursos financieros para el municipalismo del futuro

**Durante los días 28 y 29 de octubre, el Palacio de Congresos de Torremolinos fue el espacio conmemorativo de las cuatro décadas transcurridas desde que en junio de 1981 ese mismo escenario diera acogida a la Asamblea Constituyente de la, entonces, FEM. Sin embargo, estos días de octubre, y más allá de la celebración de la madurez de la Federación, la ciudad malagueña ha sido marco para el debate y la reivindicación de los Gobiernos Locales: el debate, sobre el futuro; y la reivindicación, para dotar de competencias, recursos económicos, peso institucional y reconocimiento como Estado a los Ayuntamientos, Diputaciones, Cabildos y Consells Insulares de nuestro país.**



A. Junquera

A lo largo de estas páginas está la crónica de las Jornadas 40 Años FEMP en las que, ya desde la inauguración, y en presencia de la Ministra de Política Territorial -hasta hace poco Alcadesa, y nacida el mismo año que la FEMP-, la segunda descentralización entró en juego.

Reconocimiento normativo de competencias para los Gobiernos Locales y recursos financieros para su desempeño fueron centro de la demanda municipalista en las intervenciones de apertura de las Jornadas conmemorativas del 40 Aniversario de la constitución de la Federa-

ción Española de Municipios, la actual FEMP, que arrancaron en Torremolinos la mañana del 28 de octubre. Su Palacio de Congresos, que ya acogió la Asamblea Constituyente en 1981, fue en la apertura de las Jornadas también espacio de reconocimiento a quienes hace cuatro décadas construyeron municipalismo desde la unidad.

En sus intervenciones institucionales, el Presidente de la FEMP, Abel Caballero, y la Ministra de Política Territorial, Isabel Rodríguez, participaron de ese reconocimiento. Para el Presidente de la FEMP, aquellos electos locales



de hace 40 años que crearon la FEMP, *“cubrieron las carencias que se encontraron en sus municipios con voluntarismo y mucho trabajo”*, construyeron una nueva forma de hacer política y fueron auténticos héroes. Ahora, cuatro décadas después y de cara a los próximos años, Caballero apuesta por *“lanzarnos al futuro, y en el futuro lo importante es la unión. Importaremos tanto como importemos unidas y unidos. Somos fuertes si estamos unidos”*. Y pese a las diferencias, el deseo de todos es *“que se produzca la gran descentralización de las Comunidades Autónomas a las Entidades Locales, y tiene que ser de recursos y de competencias. Eso es lo que queremos que suceda”*, manifestó en su intervención.

Para el Presidente de la Federación, los Gobiernos Locales, el espacio en el que se desarrolla *“la política total”*,

reivindican ahora que se produzca esa segunda descentralización, la asignación de competencias y recursos para Ayuntamientos, Diputaciones, Cabildos y Consells Insulares que aseguren la adecuada atención a la ciudadanía. Así lo manifestó, e insistió en que *“los Ayuntamientos no hablamos de poder, no gobernamos por el poder; lo hacemos por la atención a la gente, por dar mejores servicios, por hacer mejores ciudades y municipios”* y por ello, reiteró, se reivindica la reforma de la Ley de Bases de Régimen Local y de la normativa de financiación local.

### **La FEMP, entidad de derecho público**

Dar seguridad jurídica a su relación con el Gobierno y las Comunidades Autónomas y garantizar su papel en el anclaje institucional del Estado. En ambas cuestiones basó la Ministra de Política Territorial, Isabel Rodríguez, el impulso a una reforma legal que convertirá a la FEMP en *“Entidad de Derecho Público”*. Rodríguez, anterior Alcaldesa de Puertollano, realizó este anuncio en el transcurso de su participación en la inauguración de las Jornadas municipalistas, destacando que la iniciativa responde a la voluntad del Gobierno de impulsar la FEMP y *“proteger su futuro por la lealtad de los Ayuntamientos durante la democracia y por su importante papel durante la pandemia y ahora en la recuperación económica y social”*.

La Ministra, que también se refirió al trabajo de su Ministerio en la modificación de la Ley de Bases de Régimen Local, explicó que los cambios se centran en la definición más clara de las competencias de los municipios y la atención a los de menor población.

Isabel Rodríguez mostró su reconocimiento por los Alcaldes y Alcaldesas -poco numerosas- de hace 40 años y subrayó el papel de los Ayuntamientos y Diputaciones



como elementos vertebradores del país: “40 años después, los Ayuntamientos siguen vertebrando este país como pieza clave para corregir los desafíos territoriales y sociales”. Para la titular de Política Territorial, “el papel de la FEMP ha sido fundamental en defensa de las Entidades Locales y de sus ciudadanos”.

### Gestores buenos y capaces

La capacidad de los Gobiernos Locales en la gestión de servicios, competencias y fondos, su capacidad de actuación o su agilidad en dar respuestas quedó más que demostrada durante la pandemia, en especial en sus semanas más difíciles. Así se puso de manifiesto a lo largo de las jornadas y así lo pusieron de relieve en la apertura el resto de los intervinientes.

El Alcalde de Torremolinos, José Ortiz, anfitrión de los actos conmemorativos, lo resumió diciendo que “somos capaces de gestionar, y lo hemos demostrado, especialmente con la pandemia. Hemos demostrado la madurez y capacidad de ser gestores y de trabajar por nuestro territorio”. La Administración Local es, a su juicio, una Administración eficaz, responsable y sensible con los problemas de los ciudadanos, “por eso nos hemos ganado la posibilidad real de avanzar tanto en recursos como en autonomía local”.

En línea similar se manifestó Francisco Salado, Presidente de la Diputación de Málaga, al decir que los Ayuntamientos se han convertido en Administraciones “todo terreno” con tal de dar la mejor atención; pero, lamentó, “esas competencias no han venido con financiación suficiente y adecuada”, y eso ha creado dificultades a los Gobiernos Locales. “La segunda descentralización no ha



Descubrimiento de la placa conmemorativa del 40 Aniversario de la FEMP en el Palacio de Congresos de Torremolinos.

llegado y las últimas novedades no son halagüeñas”, dijo en referencia a la reciente sentencia sobre plusvalías.

La unidad de acción municipalista, la misma que “inspiró el nacimiento de la FEMP allá por 1981” fue el argumento defendido por el Presidente de la Federación Andaluza de Municipios y Provincias (FAMP) y Presidente de la Diputación de Sevilla, Fernando Rodríguez Villalobos. Su intervención precedió a la del Consejero de Presidencia, Administración Pública e Interior de la Junta de Andalucía, Elías Bendodo, que aseguró que “la política Local es el espejo en el que debe mirarse cualquier Administración”, por la gran capacidad local en el ámbito de la gestión. Los Ayuntamientos “no somos los hermanos pequeños”, dijo Bendodo.

## Los primeros de la primera Junta Directiva

El acto de apertura se completó con la presencia de quienes fueron el primer Vicepresidente de la FEMP y entonces Alcalde de Toledo, Juan Ignacio de Mesa, y primer Secretario General, Domingo Ferreiro, que recibieron de manos del Presidente de la FEMP y de la Ministra un detalle conmemorativo.

Juan Ignacio de Mesa recordó la primera Junta Directiva de la Federación “como un grupo de cómplices y amigos, independientemente de nuestro partido político, que fuimos capaces de hacer municipalismo todos juntos para conseguir objetivos comunes que logramos superar con creces”. De Mesa, que destacó que “lo más bonito que puede ser un servidor público es ser Alcalde de su pueblo y es una academia que sirve para toda la vida”, concluyó diciendo que “no hay autonomía municipal si no hay autonomía financiera. Espero de una vez por todas que la FEMP no lo tenga que reclamar”.



## DECLARACIÓN de TORREMOLINOS

*Aprobada por la Junta de Gobierno de la Federación Española de Municipios y Provincias, reunida el 28 de octubre de 2021 en el Palacio de Torremolinos, con motivo de la Jornada Municipalista "40 Años de la FEMP. Proximidad y Poder Local", en el marco del cuadragésimo aniversario de la Federación.*

Actuamos por una recuperación justa. Lo hacemos a diario.

Los Gobiernos Locales somos el día a día de los ciudadanos, el día a día del país. Estamos siempre. Y siempre cerca. Y siempre rápido. Y siempre con quienes más lo necesitan, a su lado. Nuestro compromiso es la atención, inmediata, cercana, eficaz. Lo hemos venido haciendo y demostrando, especialmente en las situaciones más difíciles, aquéllas en las que se requería la actuación urgente, próxima y eficiente: la acción local.

Salimos, afortunadamente, del tiempo más duro que nos ha tocado vivir, en lo personal, en lo humano, en lo psicológico, en lo sanitario, en lo económico, en lo social. Ahora llega el tiempo de la reactivación, y tiene que hacerse desde lo local. Como ya recogía la Declaración Institucional con motivo del cuadragésimo aniversario de la FEMP, "los desafíos que tenemos por delante son de dimensión global. Las soluciones están en el ámbito local, en la condición local, en el estado local". Es por ello que la recuperación, para que sea efectivamente justa, tiene que pasar por lo local. Y las Entidades Locales estamos preparadas. Pero aún nos faltan herramientas, nos faltan las competencias y los recursos que nos corresponden.

La pandemia COVID19, que dejó al descubierto nuestras debilidades y fortalezas, ha puesto de manifiesto la urgente necesidad de evolución de las reglas de funcionamiento, de actualizar en toda su plenitud el rol que desempeña efectivamente cada una de las Administraciones del Estado.

"Somos uno de los pilares del Estado. Uno de los poderes del Estado. Lo ejercemos cada día, lo hacemos en todo momento. Cohesionamos. Vertebramos. Somos el sistema circulatorio del Estado. Actuamos siempre, estamos siempre. Todas las capacidades son nuestras capacidades, todas las competencias son nuestras competencias". Así lo proclama también el mencionado documento institucional que nuevamente reivindicamos y que usamos como punto de partida para esta Declaración de Torremolinos que aprueba la Junta de Gobierno de la FEMP a 28 de octubre de 2021.

1 Instamos a que se acometa de manera urgente e ineludible la segunda descentralización: de lo autonómico a lo local. Consideramos que es la tarea pendiente más importante de la democracia en España y emplazamos a que se consolide esa segunda descentralización de competencias y recursos.

2 Apremiamos a abordar sin más demoras la Reforma Local. El hecho de que las competencias de las Entidades Locales sigan siendo las mismas que en 1985 sitúa este modelo fuera de la realidad. Reclamamos iniciar cuanto antes el procedimiento que actualice y evolucione una situación del todo anacrónica.

3 Reivindicamos una nueva financiación local, que pueda dar respuesta a las necesidades reales, que esté ajustada a la evolución a que nos ha obligado la crisis y que contemple la actualización que va a conllevar la recuperación, una financiación para construir el presente y proyectar el futuro. Una nueva financiación local como epicentro de la segunda descentralización, porque todas las capacidades son nuestras capacidades, todas las competencias son nuestras competencias. Una nueva financiación local que sea diseñada al tiempo que la autonómica, de forma simultánea. Una nueva financiación local que asegure a los Gobiernos Locales una participación justa y suficiente en la PIE, que prevea una revisión de las transferencias por la Participación en los Ingresos de las CCAA (PICA's) y que revise igualmente la financiación del transporte público urbano.

4 Reiteramos nuestra demanda sobre la participación de las Entidades Locales en los Fondos Europeos contemplados en el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia en un porcentaje similar a la participación de los Gobiernos Locales en el gasto público del país, y que sean asignados directamente, por concurrencia competitiva y sin pasar por las Comunidades Autónomas. Asimismo, reclamamos el 15% de los fondos que las Comunidades Autónomas recibirán de Europa

- Fondos REACT-EU-, así como de los que reciban del Gobierno de España en ayudas directas para PYMES y Autónomos, una vez descontados los gastos de sanidad.

- 5 Apelamos a la necesidad inaplazable de alcanzar un Pacto de Estado sobre Reto Demográfico. Más de 4.000 municipios, la mitad de los municipios españoles, sufren un riesgo severo de despoblación y como Federación Española de Municipios y Provincias, y como representantes de la Administración Pública más cercana a la ciudadanía, impulsamos un gran acuerdo de Estado y emplazamos para ello a todas las Administraciones, instituciones, organizaciones públicas y privadas y sociedad civil. El reto demográfico es un reto vital y éste es el momento y la oportunidad de superarlo.
- 6 Nos comprometemos a cumplir y hacer cumplir todos y cada uno de los deberes y obligaciones acordados en la Agenda 2030 de las Naciones Unidas, a ajustar nuestras acciones con los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible que deben ser el armazón de nuestra actuación pública, a implicar a la sociedad desde la cercanía, la complicidad y la empatía en la implantación e implementación de las 169 metas fijadas. Nos lo estamos jugando todo, sólo desde lo local se conseguirán los objetivos. Nos comprometemos a hacerlo ahora, a hacerlo ya.
- 7 Comprometemos nuestra palabra y nuestra actuación en la lucha contra el cambio climático y la protección del medio ambiente. Sólo desde el ámbito local, el espacio en el que cada día tejemos la complicidad e implicación de los ciudadanos, podremos conseguir frenar el cambio climático. Nuestras redes, especialmente la de Red Española de Ciudades por el Clima y la Red de Entidades Locales para la Agenda 2030, así como nuestra Estrategia Local de Economía Circular, son algunas de las herramientas y foros con los que desplegamos la acción local por el clima. El objetivo de conseguir municipios sostenibles, saludables y seguros queda marcado transversalmente por la urgente necesidad vital de frenar el cambio climático y cuidar el planeta. Para conseguirlo, desde la concepción multinivel de la cogobernanza, los Gobiernos Locales requerimos los recursos necesarios y la gestión directa de competencias.
- 8 La pandemia, que dejó al descubierto carencias y fortalezas, evidenció la importancia de la digitalización y su valor. Teléfonos móviles, tablets u ordenadores fueron no únicamente

la ventana con el mundo, fueron la puerta principal para acceder a la Administración, empezando por la más cercana: la Local. Y esto último también puso de manifiesto fortalezas y sobre todo carencias. Es por ello por lo que resulta inaplazable una completa digitalización, que iguale las oportunidades de territorios y personas, priorizando los territorios afectados por el Reto Demográfico; un plan que sirva tanto para la actualización digital de la administración, como para la formación, de los trabajadores y trabajadoras públicos, de vecinas y vecinos.

- 9 Igualdad e Inclusión forman parte del ADN de las políticas de los Gobiernos Locales. Ratificamos nuestro compromiso con la incorporación de la perspectiva de género a todos los ámbitos de la vida local, impulsando acciones transversales que fomenten la igualdad efectiva entre mujeres y hombres, la participación equilibrada en la toma de decisiones, la sensibilización, prevención e intervención en violencia de género, así como la eliminación de los estereotipos, medidas todas ellas indispensables para la consecución de pueblos y ciudades de la Igualdad. Impulsar la Igualdad y la Inclusión, y conseguirlas, es impulso local, es acción local, y han de presidir todos y cada uno de nuestros planes y proyectos.
- 10 Seguiremos contribuyendo desde los Gobiernos Locales a la Cohesión Territorial y Social de nuestro país. Los Ayuntamientos son pilares imprescindibles de nuestra Democracia, han sido, son y serán escuelas de Democracia. Ayuntamientos, Diputaciones, Cabildos y Consells somos Estado y vertebramos el Estado; lo venimos haciendo, lo hacemos y lo haremos desde la cercanía, en la proximidad, con la acción local.

En definitiva: “Queremos tener y desempeñar todas nuestras competencias, tener toda nuestra financiación, disponer de todos los medios para el ejercicio pleno y eficaz de todas nuestras capacidades. La gestión del día a día y el diseño del porvenir pasan por la acción local”. (Declaración Institucional FEMP, 11 de mayo de 2021).

Instamos, por tanto, a que se cumplan y apliquen nuestras demandas, peticiones que mejorarán la vida de los españoles, la vida de los ciudadanos que, en nuestro caso, son, además, nuestras vecinas y vecinos.

Los Gobiernos Locales somos la garantía de la recuperación justa.

# El futuro del municipalismo, a debate

**Tras la inauguración oficial de las jornadas, se abrió en Torremolinos el espacio para los debates. El hall principal del Palacio de Congresos se convirtió en ágora para abordar temas como el futuro del municipalismo, la despoblación, las haciendas locales y los fondos europeos, el turismo o la Agenda Urbana. Fueron cinco mesas de debate, dirigidas por Alcaldes y Alcaldesas, con la intervención principal de un alto representante de la Administración General del Estado y la participación de cuatro o cinco Alcaldes y Alcaldesas. Sus contenidos quedan resumidos en estas páginas.**



A. Junquera, F. Alonso

“El Futuro del Municipalismo: Seguimos avanzando” fue el título de la primera de esas mesas. El Alcalde de Estepona y Vicepresidente Primero de la FEMP, José María García Urbano, intervino para defender la capacidad de gestión de los Gobiernos Locales, también en materia de Fondos europeos, y presentó a los participantes de este foro que él mismo estuvo encargado de dirigir.

La intervención principal corrió a cargo del Secretario de Estado de Política Territorial, Alfredo González Gómez, que invitó a reflexionar sobre el futuro del municipalismo, los retos y desafíos que han de afrontar los Gobiernos Locales. Se trata de conseguir municipios medioambientalmente sostenibles, económicamente competitivos, socialmente inclusivos, y dar respuesta al reto demográfico. La clave está, aseguró, en acertar con las políticas y los instrumentos con los que avanzar. Y citó recursos, políticas integradoras e innovadoras y, sobre todo, apostó

por reforzar los sistemas de interlocución institucional.

Finalizada su alocución, tomó el testigo Francisco de la Torre, primer edil de Málaga. Su visión del futuro de los Ayuntamientos, es “ilusionante, pero con debilidad” porque, afirmó, los Consistorios españoles son los más débiles de Europa en euros por habitante que administran. A su juicio, esta circunstancia viene derivada de la falta de consenso en el proceso de descentralización, que no llegó a completarse en el traspaso de competencias desde los Gobiernos Autonómicos a los municipios.

En línea con esa descentralización incompleta, Laura Campos, Alcaldesa de Montcada y Reixac, e hija del primer Alcalde democrático de su municipio, dijo que uno de los retos pendientes de cara al futuro sigue siendo la financiación y un marco competencial claro y sin fisuras.

En Europa cada día pesa más la influencia de los órganos que representan a los Gobiernos Locales. Así lo aseguró el Alcalde de Sevilla, Juan Espadas, para referirse al papel de la Administración Local. Ahora sólo falta, que los Estados asuman que necesitan cambiar la arquitectura y organización entre Administraciones hacia otros modelos más eficaces. En su opinión, esos modelos serían mejores si se dirigieran más recursos a la parte más cercana a los ciudadanos.

Sobre esa cercanía, Gema Igual, Alcaldesa de Santander, señaló que la pandemia ha dado a los Alcaldes “la seguridad de lo que tenemos”, que es la proximidad y lo que conlleva a la hora de dar respuestas y de solucionar las necesidades del ciudadano. Para ella, la pandemia también ha aportado unidad a los Alcaldes y por eso la FEMP tiene tanta importancia. Los Gobiernos Locales, ha insistido, necesitan recursos y herramientas.

Finalmente, Francisco Reyes, Presidente de la Diputación de Jaén, reconoció el esfuerzo transformador de todos cuantos han sido Alcaldes y Concejales estos 40 años, y lamentó que los problemas de financiación y competencias permanezcan después de tantos años. “No somos solo prestadores de servicios”, aseguró, e insistió en que los Gobiernos Locales no están supeditados a otras Administraciones, por lo que pidió gobernar y legislar “con” los municipios porque “somos Administraciones consolidadas”.



# Haciendas Locales y Fondos Next Generation EU

La capacidad de los Gobiernos Locales para llevar adelante una gestión económica eficaz se ha puesto de manifiesto con reiteración.

El establecimiento de un sistema de financiación local adecuado es una demanda largamente planteada desde la FEMP, que reivindica la capacidad de gestión local también ahora, cuando los Fondos Europeos surgen como solución para financiar proyectos municipales maduros e impulsar la recuperación. Estas cuestiones se abordaron en la Mesa 2 de las Jornadas. La Vicepresidenta Segunda de la FEMP y Alcaldesa de Toledo, Milagros Tolón, fue la encargada de dirigirla, y en su presentación de apertura subrayó el papel activo de los Ayuntamientos, capaces de hacer frente a pandemias y catástrofes y capaces de gestionar ayudas europeas, *“los que pueden garantizar la recuperación”*. En lo relativo a financiación local, abogó por emprender al mismo tiempo la negociación de la normativa reguladora al mismo tiempo que la relativa a la financiación autonómica.

La intervención principal de esta mesa correspondió a Santiago Fernández Muñoz, Jefe de la Unidad de seguimiento del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, que, al detallar el contenido del mis-

mo, aseguró que se trata de un plan nuevo y diferente, que supone un cambio radical en lo que respecta a reacción a las crisis. En la explicación en detalle señaló que además cuenta con un nuevo componente de solidaridad y una elevada transferencia de Fondos, así como de un mecanismo diferente al del resto de los fondos europeos.

En el turno de los responsables locales, la primera intervención fue la de María Eugenia Rufino, Alcaldesa de Salobreña, que hizo referencia al aumento de la presencia femenina en la política local durante estos 40 años, y se refirió al complejo escenario de los Ayuntamientos cuando llegó la crisis COVID, en la que los Gobiernos Locales no dudaron en hacer lo necesario. La llegada de los Fondos Next Generation EU y su gran magnitud *“es una buena noticia, pero es preciso el apoyo de las Diputaciones y también de la propia FEMP para los proyectos y el acceso a esos fondos de los pequeños municipios”*.

Juan Bermúdez, Alcalde de Conil, aludió a los Gobiernos Nacionales que no han llegado a afrontar la reforma de la Ley de Bases y la de Haciendas Locales. La pandemia ha demostrado que los Ayuntamientos han sabido utilizar y racionalizar sus recursos, *“y lo hemos hecho con una*

*nota bastante alta”*. *“Si somos capaces de hacerlo en pandemia ¿por qué todavía nos tienen tutelados si somos los más cumplidores?”* se preguntó. Sobre gestión de fondos europeos, lo señaló como un reto, económico y también transformador.

Para el Alcalde de Córdoba, José María Bellido, los objetivos que vienen de Europa -transformación sostenible, evolución digital, ciudades menos contaminantes- son también lo que piden los ciudadanos tras la pandemia, *“y ahora tenemos una oportunidad fantástica que viene con los Fondos europeos”*. Y aquí, reivindicó *“los Ayuntamientos somos necesarios”*, por ser los más ágiles, los que aseguran una gestión más descentralizada. Y, además, *“tenemos proyectos maduros que se adecúan a esos contenidos”*, aseguró, aunque demandó más personal y asesoramiento.

Javier Rodríguez Palacios, Alcalde de Alcalá de Henares y Presidente de la Comisión de Haciendas Locales de la FEMP, y se refirió a la necesidad de salir con fuerza. El volumen de fondos europeos va a suponer un cambio muy importante y que la salida a la crisis va a venir con Europa: *“Dificultades, muchas, pero estamos ante un momento histórico que va a cambiar las ciudades y el país”*.



# Agenda urbana: Gobernanza abierta para un desarrollo sostenible inclusivo



A. Junquera, F. Alonso

La tercera mesa de Torremolinos fue dirigida por la Alcaldesa de Candalaria, María Concepción Brito, y contó con el Secretario General de Agenda Urbana y Vivienda, David Lucas, en su intervención principal. Brito, también Presidenta de la Federación Canaria de Municipios (FECAM) tuvo en su intervención un recuerdo de apoyo, solidaridad y cariño para los municipios de La Palma, y apuntó que *“los municipios están en el centro de la vida y a todos los Alcaldes nos mueve el impulso para crear un desarrollo justo y equilibrado y lo construimos conjuntamente con los vecinos gracias a su participación”*.

En la Mesa “Agenda Urbana: Gobernanza abierta para un desarrollo sostenible inclusivo”, David Lucas Parrón, afirmó que *“la Agenda Urbana debe aplicarse localmente y ser traducida a la realidad de cada territorio”*. A su juicio, es un patrón de trabajo para alcanzar ciudades más resilientes, habitables y humanas: *“Ciudades más sostenibles, con mayor movilidad y transporte público y donde la economía circular pueda ser un patrón de desarrollo para hacer ciudades caracterizadas por la igualdad y la equidad”*.

Para Susana Pérez Quisilant, Alcaldesa de Pozuelo de Alarcón, no puede haber una recuperación justa sin las

Entidades Locales. En su opinión, *“los resultados que logramos en los municipios no son fruto de la improvisación sino de un trabajo serio y riguroso realizado a partir de los objetivos que nos van marcando los ciudadanos. Las personas son el centro de nuestra política”*.

Alfonso Gil, Teniente de Alcalde de Bilbao y Presidente Comisión de Transportes, Movilidad Sostenible y Seguridad Vial de la FEMP, señaló que, si en algo todos los responsables locales están de acuerdo es en querer que los ciudadanos vivan *“mejor y más”*. Y en referencia a la pandemia, subrayó que *“hemos visto cómo mientras la Humanidad sufría, la naturaleza se recuperaba”*. Tenemos que aprender que *“debemos cambiar la forma de gobernar y de entender la ciudad”*. Gil apostó por el transporte público y por la movilidad activa, por ciudades inclusivas y reivindicó cambiar la fisonomía de la ciudad.

Finalmente, Pedro del Cura Sánchez, Alcalde de Rivas-Vaciamadrid, alertó de que las ciudades nos enfrentamos ahora a graves encrucijadas derivadas de la crisis climática y de la desigualdad *“lo que nos lleva a los Ayuntamientos a plantearnos no sólo la obtención de recursos sino a hacer una transformación radical”*.

## Alfonso Gil: “Me van a permitir que hable de libertad...”

Cuando se acaban de cumplir *“diez años sin ETA”*, el Teniente de Alcalde de Bilbao, Alfonso Gil, quiso dedicar su recuerdo a *“todos aquellos Concejales y Concejales que hemos estado escoltados y, sobre todo, porque se lo debemos, a todos aquéllos que han sido asesinados por defender la política municipal, la proximidad. No pudieron con nosotros. Les ganó el Estado de derecho y, por eso, nos tenemos que sentir orgullosos, todos y todas los que estamos aquí, y todas y todos los que antes estuvieron, porque las ideas pudieron con las pistolas”*. *“Señoras y señores, los cuarenta años de la FEMP no se pueden concebir sin esa pelea democrática que nos hace más fuertes”*, manifestó.

Alfonso Gil recordó a José María Martín Carpena, Concejale de Málaga asesinado; también a su compañero Isaías Carrasco, Concejale de Mondragón, el último de los Concejales asesinados por la banda; y a todos aquellos, *“muchos, por desgracia, a los que nunca olvidaremos”*.



# Impulso frente a la Despoblación

La Mesa 4, en la que se abordó el Pacto de Estado frente a la Despoblación, estuvo dirigida por el Presidente de la Comisión de Despoblación y Reto Demográfico de la FEMP, Miguel Gracia, que preside la Diputación de Huesca, y contó con la presencia de quién fuera su antecesor en la Comisión, Francés Boya, responsable de Reto Demográfico del Ministerio. En la mesa, las Alcaldesas de Celadas y Trabada; los Alcaldes de Camprovín y Bérchules; y la Diputada Provincial de Málaga.

Miguel Gracia Ferrer, en su intervención, mostró su inquietud por que los fondos europeos no lleguen a todos los rincones y a todos los pueblos, y afirmó que *“hay que compensar y reconocer lo que el mundo rural hace por el urbano”*.

Por su parte, Francisco Boya Alós, Secretario General para el Reto Demográfico, señaló que la lucha contra este reto *“requiere de una mirada territorial”* y destacó la importancia de las Entidades Locales para poblar la despoblación porque Alcaldes y Alcaldesas son los grandes agentes de cambio: *“El gran actor frente a este reto son los Alcaldes y las Alcaldesas que tienen que hacer frente a multi-*

*tud de desafíos y hacer un esfuerzo de reinversión de sus municipios”*

La Vicepresidenta de la Comisión de Reto Demográfico, Raquel Clemente Muñoz, Alcaldesa de Celadas (Teruel), dijo en su alocución que *“pensamos que el progreso es urbano, pero lo que no se suele contar es la calidad de vida de los pueblos. En el medio rural se puede tener más calidad de vida que en las ciudades, pero hace falta el respaldo de las instituciones, necesitamos inversión porque cualquier euro que se invierte en el medio rural se multiplica”*

Para Arturo Villar Villar, Alcalde de Camprovín (La Rioja), *“los pueblos de España sufren ‘demotanaxia’, se vacían, se mueren”*. A su juicio, *“la vivienda y el transporte colectivo son nuestros principales problemas. Hay que buscar otros modelos de compraventa como la propiedad compartida o multipropiedad y la propiedad temporal. Y pongo el ejemplo de Camprovín, donde hicimos un coworking rural asociado a un espacio habitacional que está funcionando”*.

Mayra García Bermúdez, Alcaldesa de Trabada (Lugo), añadió que *“la necesidad de mantener los servicios*

*públicos en el mundo rural es esencial porque el reto demográfico está ligado a esa falta de servicios y recursos”*. Y coincidió con una observación de Francés Boya al señalar que, para que la mujer pueda quedarse en el mundo rural, debe tener la posibilidad de conciliar la vida laboral y familiar.

Natacha Rivas Campos, diputada provincial de Málaga, se refirió a la tecnología, de la que dijo *“ha venido para ayudarnos y lo está haciendo ya con ganaderos y agricultores, y es esencial para poblar la despoblación. Pero la brecha digital es un problema, porque no estamos al mismo nivel de las ciudades”*.

Por su parte, Ismael Padilla Gervilla, Alcalde de Bérchules (Granada), manifestó que *“el municipalismo tiene su esencia en la prestación de servicios diarios y es fundamental el factor de la anticipación a la adversidad como nos ocurre con las adversidades climatológicas o las relacionadas con los incendios de verano. Los ciudadanos no entienden de competencias propias e impropias y al final los Ayuntamientos son las ventanillas que recogen todas las reclamaciones e inquietudes de los ciudadanos”*.



# El ámbito local y los destinos turísticos



A. Junquera, F. Alonso

En la Mesa “El ámbito local y los destinos turísticos”, Alfonso Rodríguez Badal, Alcalde de Calvià y Presidente de la Comisión de Turismo de la FEMP, actuó como director y llamó la atención sobre el peso de la actividad turística que, como señaló “*genera muchísimo empleo y riqueza y tiene un impacto en el PIB de más del 12%*”; sin embargo, “*ha sufrido mucho con la pandemia al descender entre un 70-80% y en los municipios se ha padecido con crudeza*”. Aun así, el turismo es generador de sueños y hay que mirar 2022 “*con optimismo*”, aseguró en su intervención antes de presentar y dar paso a las intervenciones de otros cinco ponentes, Alcaldes y Alcaldesas de municipios turísticos.

El primero de ellos, Antonio Pérez, Alcalde de Benidorm y Vicepresidente de la Comisión, apuntó que los municipios turísticos “*llevamos peleando desde hace décadas por tener una financiación acorde a los servicios que tenemos la obligación de prestar*”. A su juicio, estos municipios multiplican sus costes al tener que ofrecer servicios tanto a los vecinos como

a los visitantes. “*El turismo nunca ha estado en el núcleo de las decisiones de las grandes estrategias de país*”, lamentó.

El Alcalde anfitrión, José Ortiz, incidió en la necesidad de luchar contra el problema de la estacionalidad y abogó por presionar a las Administraciones “*para seguir siendo municipios competitivos y cualificados*”. Tras apostar por la digitalización y ofrecer alternativas al turismo de sol y playa, afirmó que “*no se entiende que en una crisis tan enorme como la que hemos vivido el Estado no haya considerado el turismo como una industria estratégica*”.

Por su parte, la Alcaldesa de Canyelles (Barcelona), Rosa Huguet, Vocal de la Junta de Gobierno de la FEMP, señaló que a los municipios “*nos corresponde la gestión de iniciativas para hacer que nuestros territorios sean atractivos*” y destacó que la exigencia del turista es cada vez mayor. “*El turista quiere sentirse querido y no acepta que se le maltrate o engañe*”, agregó, y mostró su convencimiento de que el turismo



deportivo y saludable es una gran opción de futuro.

Para Francisco Salado, Presidente de la Diputación de Málaga, los municipios turísticos deben ir “*todos a una*” porque “*no somos rivales, somos aliados y complementarios*”. En este sentido, explicó que la función de la Diputación es realizar “*ese engranaje inmenso*” de toda la provincia para mejorar y diversificar su oferta turística. En su opinión, la protección del medio ambiente, “*del patrimonio natural*”, es esencial “*si no queremos matar la gallina de los huevos de oro*”.

Finalmente, Joan Campolier, Alcalde de Santa Susanna (Barcelona), coincidió con el resto de participantes de la Mesa en la necesidad de seguir luchando contra la escasez de recursos y se lamentó de que “*la Administración te ayuda poco*”. El régimen de municipios turísticos, ha dicho, depende de las Comunidades Autónomas, pero todavía no se ha aplicado. A su juicio, “*lo importante es cambiar la Ley de Haciendas Locales*”.



# Las Buenas Prácticas Municipales, también en Torremolinos

## Memoria democrática



El 28 de octubre, Helena Gállego, coordinadora de Memoria Democrática de la Diputación de Granada, fue la encargada de arrancar tanto la jornada vespertina de esa primera jornada como el capítulo de buenas prácticas previsto en el marco de los actos del 40 Aniversario de la FEMP.

En su intervención repasó el trabajo desarrollado desde la institución provincial granadina en materia de Memoria Histórica y democrática, un trabajo que, desde 2015 hasta hoy ha venido ofreciendo colaboración y apoyo a Entidades Locales y Asociaciones Memorialistas e impulsando programas propios para avanzar en actuaciones diversas orientadas a recuperar, mantener y transmitir la memoria histórica.

## Experiencias de Destinos Turísticos Inteligentes



La presentación de ocho buenas prácticas resultantes de aplicar el modelo de Destinos Turísticos Inteligentes centró la última parte de la segunda y última jornada. El Presidente de SEGITTUR, Enrique Martínez Marín, encargado de la intervención principal, señaló que la sostenibilidad y la digitalización son los aspectos que centran los retos de los destinos turísticos y manifestó la importancia de poner en valor la labor local. Para ello, explicó, desde SEGITTUR se viene trabajando en una guía de buenas prácticas de destinos turísticos inteligentes.

La presentación de las buenas prácticas estuvo coordinada por la Secretaria General de la Federación Andaluza de Municipios y Provincias (FAMP),

Teresa Muela, que dio paso a las experiencias de Cartagena, Alcalá de Henares, Salamanca, Zamora, Gandía, Torremolinos, Patronato de Turismo de la Costa del Sol y Málaga, presentadas por Noelia Arroyo, María Aranguren, Fernando Castaño, Christoph Karl Strieder, Vicent Mascarell, Aida Blanes, Margarita del Cid y Jonathan Gómez, respectivamente.



## Plan de Acogida de Refugiados Afganos

El Secretario de Estado de Migraciones, Jesús Perea Cortijo -ver entrevista en la siguiente página- presentó este proyecto e hizo un llamamiento a la participación de los Gobiernos Locales mediante la oferta de soluciones habitacionales para las familias acogidas.

El Plan cuenta con el apoyo de la FEMP. Jesús Perea, que explicó detalles de la Operación Antígona -denominación del plan de acogida con el que además se busca dar reconocimiento a las mujeres afganas-, informó de que el número de

personas acogidas desde agosto es de unas 2.500, jóvenes, la mayoría en la veintena y numerosos niños y niñas. Cuentan con protección internacional en su derecho de asilo, y lo que se busca para ellos es acogida e integración.

En la fase que empieza ahora la solidaridad de los Ayuntamientos es fundamental. Tras el llamamiento formulado desde la FEMP hace unas semanas, ya se han recibido ofertas, pero son necesarias más. Los interesados pueden dirigirse a [patrocinio.local@inclusion.gob.es](mailto:patrocinio.local@inclusion.gob.es)

para trasladar información y disposición de viviendas.



Jesús Perea, Secretario de Estado de Migraciones

# “Es absolutamente crucial el papel de los Ayuntamientos en la integración sociolaboral de los refugiados afganos”

“Los Ayuntamientos son necesarios para hacer de la acogida de refugiados una historia de éxito”. Jesús Perea, Secretario de Estado de Migraciones, presentó, el Plan de Acogida de Refugiados afganos en el que está implicada la FEMP. Se trata de un programa en el que la integración es clave y que se enmarcará en el Fondo de asilo e integración de 2022 que cuenta con recursos para apoyar proyectos de acogida y solidaridad. “Los refugiados afganos son nuestros nuevos vecinos y vecinas, ya son parte de España”.

## ¿Qué papel van a jugar las Entidades Locales en este Plan de Acogida?

Un papel fundamental, sobre todo en la fase de integración que es la que se abre ahora, una vez que tenemos a personas ubicadas en recursos de sistema de protección internacional y que ya tienen cubierta la primera necesidad. Ahora es el momento de empezar a pensar en un futuro inmediato que pasa por la integración sociolaboral y, en ese ámbito, el papel de los Ayuntamientos es absolutamente crucial.

El éxito de la evaluación se mide por la capacidad de integración que tengamos en los municipios y las ciudades de España para quienes van a ser, o son ya, nuestros nuevos vecinos y vecinas. Y en ese sentido el papel de los Ayuntamientos es fundamental, absolutamente crucial, por

las redes locales, por el conocimiento de los obstáculos y las barreras que existen y por la capacidad para saltarlas y sortearlas que nadie más que un Alcalde, una Alcaldesa o un Concejala puede tener en este caso.

## ¿Qué deben saber Alcaldesas y Alcaldes de las personas que van a llegar?

Hablamos de familias que huyen de su país, generalmente familias, además, que tenían un estatus concreto, que tenían carreras más o menos consolidadas en muchos ámbitos. Es enormemente difícil tener que adecuar tu forma de vida a algo tan desconocido y tan absolutamente inédito, desmontar todo lo que tenías en 24 horas, y llegar a un sitio del que desconoces absolutamente todo, empezando por el idioma.

Lo que deben saber los Alcaldes y Alcaldesas de este contingente es que, en primer lugar, estamos hablando de familias con un elevado número de niños y niñas, familias muy jóvenes, familias que en muchos casos huyen por haber sido parte de esa élite cultural y académica formada en los últimos 20 años de libertad en un país que vuelve literalmente a la edad de piedra con el régimen talibán. En definitiva, que pueden aportar mucho en muchos ámbitos, no solamente por cuestiones profesionales o académicas, sino también por experiencia de vida.

## ¿Se contempla el reto demográfico, en el desarrollo de esta operación de acogida e integración?

Es un parámetro absolutamente fundamental. Sabemos que quien se arraiga en la fase de la primera acogida tiene muchas probabilidades de quedarse en el territorio. Queremos que éste sea un vector de atracción para provincias que se enfrentan de lleno al reto demográfico y queremos aportar desde nuestro ámbito, desde el ámbito del Gobierno de España, en este caso concreto, con una población que además puede ayudar a mantener vivos colegios, pueden ayudar a mantener vivas sociedades que llevan en declive demográfico demasiado tiempo y que podemos revertir pensando en este factor.

