



SEMINARIO / POLICY LAB

**OPORTUNIDADES
PARA EL DESARROLLO
Y LA INNOVACIÓN EN
LAS ÁREAS RURALES:
EXPERIENCIAS
EUROPEAS**

**OPPORTUNITIES FOR
DEVELOPMENT AND
INNOVATION IN
RURAL AREAS:
EUROPEAN
EXPERIENCES**

LUGAR Y FECHA DE CELEBRACIÓN

SALÓN DE ACTOS, MINISTERIO DE FOMENTO, PASEO DE LA CASTELLANA 67, MADRID.

(METRO/RENFE: NUEVOS MINISTERIOS)

JUEVES 12 DE DICIEMBRE DE 2019

INSCRIPCIÓN Y CONTACTO: URBANISMO@FOMENTO.ES



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE FOMENTO

European Urban
Knowledge Network



OPORTUNIDADES PARA EL DESARROLLO Y LA INNOVACIÓN EN LAS ÁREAS RURALES: EXPERIENCIAS EUROPEAS

1. CONTEXTO

Naciones Unidas (NNUU) prevé que, dentro de 20 años, dos tercios de la población mundial sea urbana, concentrándose en las ciudades. Tal y como reconoce la **Agenda Urbana Española** (febrero, 2019)¹, en España este porcentaje ya se ha alcanzado y, actualmente, de los 46.659.302 habitantes a 1 de enero de 2018, el 80% se concentra en áreas urbanas, que suponen sólo el 20% del territorio, situándose entre los países con un mayor porcentaje de población urbana de toda la Unión Europea (UE). De ellas, el 25% vive en aglomeraciones urbanas superiores al millón de habitantes y el 17% en las ciudades más grandes, mientras que las zonas rurales, que ocupan más de las 2/3 partes del territorio, presentan un notable vacío demográfico.

De acuerdo con el informe de la Comisión de despoblación de la Federación Española de Municipios y Provincias de 2017, la brecha demográfica entre el medio rural y el urbano volvió a agrandarse en 2015, concentrándose la pérdida de población en el conjunto de España, entre 2015 y 2016, en los municipios de menor tamaño, a diferencia de lo que ha ocurrido con las urbes más pobladas, que han aguantado mejor el retroceso demográfico.

Pese a que, tanto las pequeñas, como las grandes áreas urbanas, experimentaron buenos ritmos de crecimiento entre los años 2001 y 2016, que fueron del 18,8% en el caso de las pequeñas, y algo menor, del 16,2%, en el caso de las grandes, aproximadamente la mitad de los municipios españoles está en riesgo de extinción. De los 8.125 pueblos que existen, 4.955 tienen menos de 1.000 habitantes, de acuerdo con los datos oficiales del Instituto Nacional de Estadística (INE).

Entre las principales causas de la despoblación están el envejecimiento demográfico, el reducido relevo generacional, la baja natalidad y la escasez de medios de vida y puestos de trabajo. Esta realidad plantea importantes desequilibrios territoriales. Nuevamente de acuerdo con el INE este problema se da en más de 22 de las 50 provincias, existiendo una situación crítica en 14 de ellas, en las que más del 80% de sus municipios enfrentan el riesgo de la despoblación. Pero no sólo en el ámbito rural existe un acusado envejecimiento. Esta es hoy una de las principales características de la demografía española. La población de 65 años y más, no deja de crecer desde el año 1998 (actualmente representan el 18,7% del total de la población, previéndose que sean un 25,6% dentro de 15 años) y también aumentan los mayores de 80 años, lo que se denomina como el “envejecimiento del envejecimiento”. Hacia el año 2050 se calcula que la población, en edad laboral (16-64) y los niños (0-15), se habrá reducido y los mayores triplicarán la cifra de los niños.

El fenómeno de la despoblación se ha acelerado en los últimos años y ha llegado a determinar lo que ahora se conoce como **‘La España Vacía’** o **‘La España Vacuada’**.

¹ www.aue.gob.es



Para hacer frente al desequilibrio en el mapa territorial y demográfico español de las últimas décadas, se han puesto en marcha algunas medidas para promover la revitalización de la España rural, como la creación en 2017 del Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico, en reconocimiento de los problemas que plantea el desequilibrio de la pirámide poblacional y con el objetivo de alcanzar una **Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico**, a medio y largo plazo. Dicha Estrategia plantea unos objetivos transversales, que están alineados con el marco estratégico definido por la Agenda Urbana Española y que inciden directamente en el territorio:

1. Garantizar una plena conectividad territorial, con una adecuada cobertura de internet de banda ancha y de telefonía móvil en todo el territorio, de acuerdo con la Agenda Digital Europea 2020.
2. Asegurar una apropiada prestación de servicios básicos a toda la población en condiciones de equidad, adaptada a las características de cada territorio.
3. Incorporar el impacto y la perspectiva demográfica en la elaboración de leyes, planes y programas de inversión, favoreciendo la redistribución territorial en favor de una mayor cohesión social.
4. Avanzar en la simplificación normativa y administrativa, para los pequeños municipios, con el fin de facilitar la gestión de los ayuntamientos.
5. Eliminar los estereotipos y poner en valor la imagen y la reputación de los territorios más afectados por los riesgos demográficos.
6. Mejorar los mecanismos para una mayor colaboración público-privada, potenciando la incorporación de los factores demográficos en la responsabilidad social del sector privado, para convertir todos los territorios, sin exclusiones, en escenarios de oportunidades.
7. Alinear las líneas de acción y los propósitos de la Estrategia con el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Esto representa también una oportunidad crítica para el alcance de la Agenda Urbana Española, en línea con el objetivo de promover una perspectiva integrada, sistémica y holística para el desarrollo urbano sostenible y el bienestar de los ciudadanos.

Algunos datos:

- Alrededor de 37,3 millones de habitantes se concentran en el 20% superficie del país. Otros 9,3 millones se reparten por el 80% del territorio.
- Desde el año 2001 hasta 2018 el 63% de los municipios españoles han perdido población². La intensidad de las tasas de variación poblacional 2001-2018 por municipios, muestran que el 48,1% de los municipios han perdido entre el 10% y el 50% de la población. Y si nos centramos en la última década, desde 2011, 6.516 municipios están perdiendo población, es decir, el 80,2% de nuestros municipios. En los pequeños municipios, las pérdidas afectan a casi el 90% de los menores de 1.000 habitantes.
- El 60% de los municipios³ (4.800 de más de 8.100) tienen una proporción de 2 personas mayores de 65 años por cada menor de 15. En casi 3.000 municipios, en uno de cada tres, hay 4 mayores de 65 años por cada menor de 15. Y en 1.039 municipios españoles la relación ya supera los 12 mayores de 65 años por cada menor de 15. Esto sucede donde aún quedan niños, ya que en más de 1.000 municipios no hay menores de 5 años, y en casi 400 no hay menores de 15 años.

² Informe del Comisionado para el Reto demográfico, accesible en: https://www.mptfp.gob.es/dam/es/portal/reto_demografico/Estrategia_Nacional/directrices_generales_estrategia.pdf.pdf.

³ Informe del Comisionado para el Reto demográfico.



2. OBJETIVOS

El seminario se centrará en los desafíos y oportunidades para revitalizar las zonas rurales y los pequeños y medianos municipios frente al fenómeno de la despoblación.

Los **objetivos clave** son:

1. Comprender las claves del fenómeno de la despoblación de los núcleos rurales a nivel europeo en función de las experiencias de los países (ES, FR, DE, etc.), y como están afectando el 'bienestar' de los habitantes de dichas áreas.

2. Promover el intercambio de conocimiento, señalando casos de éxito y fracaso de la gobernanza en términos de revitalización rural.

3. Analizar soluciones innovadoras de revitalización de núcleos rurales como objetivos estratégicos para lograr el equilibrio territorial.

3. PRINCIPALES CUESTIONES A DEBATIR

- Reforma de la gobernanza: ¿que no funciona? ¿hay lagunas institucionales? (por ejemplo, papel de las diputaciones y su funcionalidad, especialmente en las provincias rurales).
- Los vínculos con la Agenda Urbana Española y la Agenda Urbana para la UE: ¿cómo pueden los instrumentos de estos marcos estratégicos apoyar la revitalización de las zonas rurales?
- Relación con los procesos globales de urbanización y des-ruralización: ¿de qué manera estos esfuerzos encajan en la discusión del desarrollo sostenible 'sistémico' e 'integrado'? ¿cuál es el papel de los gobiernos en afrontar o incorporar estos procesos inevitables en sus estrategias de desarrollo sostenible?



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE FOMENTO

European Urban
Knowledge Network





COP25
CHILE
MADRID 2019
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE



4. PROGRAMA PROVISIONAL

- 9:30 – 10:00 ● Recepción y registro asistentes.
Expertas/os y moderadores propuestos
- 10:00 – 10:30 ● *Introducción y bienvenida* (5 min)
Javier Martín Ramiro. Director General de Arquitectura, Vivienda y Suelo. Ministerio Fomento
Presentación del programa (5 min)
Mart Grisel. Director de la Red EUKN European Urban Knowledge Network
Los retos de la Despoblación en España. (20 min)
Ignacio Molina de la Torre. Director del Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico.
- 10:30 – 11:00 ● Francia. *Ejemplo de políticas nacionales que abordan la relación rural-urbano*
Representante del CGET, Oficina del Comisionado General para la igualdad territorial
(*Pendiente de confirmación*)
- 11:00 – 11:30 ● Alemania. *Presentación del estudio: “El futuro de los pequeños pueblos y ciudades”*
Dr. Hagen Eyink, Director del Departamento de Pequeñas Ciudades en Zonas Rurales,
Ministerio Federal del Interior alemán (*Pendiente de confirmación*)
- 11:30 – 12:00 ● Pausa café
- 12:00 – 12:30 ● Eslovenia. *Desafíos que plantea la despoblación rural para la planificación espacial en el país*
Boštjan Cotič, Gerente de Proyectos EU, Instituto de Planificación Urbana de la República de Eslovenia
- 12:30 – 13:00 ● España. *Oportunidades para luchar contra la despoblación desde la perspectiva del desarrollo e innovación de la agricultura*
D. José Luis Palma. Letrado del Consejo de Estado. Of Counsel en Gómez-Acebo & Pombo
- 13:00 – 14:00 ● *Mesa de debate con los ponentes.*
Moderador: Mart Grisel. Director de la Red EUKN European Urban Knowledge Network
- 14:00 – 15:00 ● Almuerzo
- 15:00 – 17:00 ● *Taller de Trabajo con la metodología “Speedboat session”*. 5 grupos de trabajo.
Moderadores (*ver detalle en punto 5. Desarrollo del Programa*)
- 17:00 – 17:30 ● *Presentación plenaria de los resultados de cada grupo de trabajo. Debate y Conclusiones.*
Moderadores (*ver detalle en punto 5. Desarrollo del Programa*)
- 17:30 – 17:40 ● Clausura.
Ángela de la Cruz Mera. Subdirectora General de Políticas Urbanas. Ministerio Fomento



European Urban
Knowledge Network





COP25
CHILE
MADRID 2019
UN CLIMATE CHANGE CONFERENCE



5. DESARROLLO DEL PROGRAMA

Primera parte (antes del almuerzo) Durante las sesiones de la mañana se dispondrá de traducción simultánea inglés-español.

1ª presentación: Esta presentación tendrá carácter institucional y se realizará por parte del Director del Comisionado del Gobierno frente al Reto Demográfico. Se discutirán los retos urgentes que plantea la despoblación en España desde un punto de vista institucional. Se establecerán vínculos con el tema del nexo rural-urbano, con la cuestión de la reducción de los servicios y el acceso a la infraestructura (física y social; por ejemplo, saneamiento, transporte, educación, empleo, etc.), con el papel del sector agrícola, y también con las posibilidades de revitalización.

Siguientes presentaciones: A continuación, seguirán cuatro ponencias de otros países contextualizando su experiencia en el tema. Los países propuestos son:

- Francia (Ejemplo de política nacional que aborda la relación rural-urbano)
- Alemania (Presentación del estudio: “El futuro de los pequeños pueblos y ciudades”)
- Eslovenia (Desafíos que plantea la despoblación rural para la planificación espacial en el país)
- España (Oportunidades para luchar contra la despoblación desde la perspectiva del desarrollo e innovación de la agricultura).

El Moderador del día será el Sr. Mart Grisel, Director de EUKN, que introducirá a los ponentes y participantes y moderará las discusiones plenarias. Como colofón de la sesión de la mañana, un panel de debate conjunto ofrecerá la oportunidad de tener un intercambio interactivo entre los expertos presentes y la audiencia.

Segunda parte (después del almuerzo)

Para aprovechar al máximo el conocimiento y la experiencia de los participantes y ponentes invitados, la sesión de la tarde se ha configurado a modo de taller de trabajo con “tormenta de ideas”. Los expertos del Seminario participarán en la sesión de la tarde para llevar a cabo una discusión interactiva dividiéndose en varios grupos temáticos, coordinado cada uno de ellos por un moderador. Se proponen las siguientes temáticas para los grupos:

1. Relación entre infraestructura/servicios físicos y sociales y el ámbito económico-productivo;
2. El continuo rural-urbano y la agricultura;
3. Oportunidades para la digitalización de las zonas rurales;
4. Turismo y tradición para la revitalización del territorio rural;
5. Cambio climático y el entorno urbano-rural.

Moderadores: Eulalia Elena Moreno de Acevedo Yagüe, D.G. Urbanismo y Ordenación del Territorio de Extremadura/ Luis Ángel Collado Cueto, Profesor de la Universidad Autónoma de Madrid, Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales / Amanda del Río, Directora Técnica de la Fundación Global Nature / Antonio Alcolea, S.G. de Fomento de la Sociedad de la Información. M Economía y Empresa / otros

Los moderadores liderarán la discusión y proporcionarán el apoyo necesario. El objetivo principal de la sesión de la tarde será desarrollar esta discusión interactiva entre todos los participantes y generar ideas y propuestas basadas en las experiencias planteadas en la jornada para luchar contra la despoblación.



European Urban
Knowledge Network

