



---

# Población y despoblación en España 2016

El 50% de los municipios españoles, en riesgo de extinción

---

COMISIÓN DE DESPOBLACIÓN



FEDERACION ESPAÑOLA DE  
MUNICIPIOS Y PROVINCIAS

# Población y despoblación en España

Documento de trabajo de la Comisión de Despoblación de la FEMP, a partir del análisis de los últimos datos de población por municipios certificados por el INE y publicados en diciembre de 2016.

**Federación Española de Municipios y Provincias. Enero de 2017.**

## Un problema creciente, una cuestión de Estado

El presente documento analiza en detalle la evolución demográfica registrada en España entre 2015 y 2016, a partir de los últimos datos de población por municipios publicados por el INE. Es un repaso pormenorizado a la realidad que se está dando, provincia a provincia, con especial detenimiento en las áreas rurales, que son las que están sufriendo de forma más acentuada la crisis demográfica y que sitúa cada vez a más municipios españoles tras la línea roja del peligro de extinción.

Los resultados que se recogen en este informe confirman una triple realidad: de un lado, la crisis demográfica de conjunto en la que está inmersa España; en segundo lugar, la cada vez más crítica situación de las provincias más azotadas, desde hace décadas, por la despoblación; y, en tercer lugar, la cada vez más preocupante situación de las áreas rurales, castigadas por el éxodo rural, por la falta de renovación generacional, por una pérdida continua de habitantes y un envejecimiento de sus censos.

Se trata de una realidad de conjunto que evidencia un problema sociopolítico de primer orden, el de la crisis demográfica -y en particular la despoblación de las áreas rurales- que requiere de la aplicación de urgentes políticas de Estado.

Que más de 4.000 municipios españoles, más de la mitad de todos los que hay en el Estado, se encuentren actualmente en un riesgo más o menos severo de extinción a medio o largo plazo es uno de los datos que avalan la consideración de este problema como una cuestión de Estado.

**JUAN ANTONIO SÁNCHEZ QUERO**  
**Presidente de la Comisión de Despoblación de la FEMP**

# 36 provincias o autonomías uniprovinciales han perdido habitantes durante el último año

Los últimos datos de población actualizados por el INE y publicados a finales del pasado diciembre revelan que la inmensa mayoría de las provincias o autonomías uniprovinciales españolas han perdido habitantes durante el último año. Un total de 36 han visto caer sus censos demográficos, y lo han hecho -en algunos casos- en porcentajes que superan el 1% en solo doce meses.

El **ránking de provincias que más población han perdido** en el último año lo encabeza Zamora (-1,57%), seguida -por este orden- de Ávila (-1,24%, Orense (-1,22%), Ciudad Real (-1,11%), León (-1,10%), Teruel (-1,06%), Segovia (-1,05%), Soria (-0,99%) y Salamanca (-0,97%).

Solo Guipúzcoa, Girona, Álava, Navarra, Sevilla, Alicante, Murcia, Santa Cruz de Tenerife, Almería, Las Palmas, Málaga, Baleares, Barcelona y Madrid han logrado incrementar -en mayor o en menor medida- su censo demográfico durante el último año. Los mayores aumentos -en porcentaje- se han producido en las Baleares y en la Comunidad de Madrid.

En cuanto a los territorios que siguen perdiendo habitantes de forma acusada, abundan las provincias que acumulan décadas de acusado declive demográfico y que hace años que se sitúan entre las provincias más despobladas de España y con mayor número de municipios en riesgo de extinción por

| Total         | Población 2016 | Población 2015 | Diferencia | %      |
|---------------|----------------|----------------|------------|--------|
|               |                |                | Diferencia | Dif. % |
| Asturias      | 1.040.681      | 1.049.875      | -9.194     | -0,88  |
| Ciudad Real   | 508.454        | 514.143        | -5.689     | -1,11  |
| Zaragoza      | 961.072        | 966.605        | -5.533     | -0,57  |
| Jaén          | 646.611        | 652.132        | -5.520     | -0,85  |
| Valencia      | 2.517.569      | 2.523.040      | -5.471     | -0,22  |
| León          | 475.053        | 480.331        | -5.278     | -1,10  |
| Coruña        | 1.124.412      | 1.128.694      | -4.282     | -0,38  |
| Orense        | 314.835        | 318.739        | -3.904     | -1,22  |
| Badajoz       | 682.726        | 686.092        | -3.366     | -0,49  |
| Córdoba       | 792.393        | 795.703        | -3.310     | -0,42  |
| Salamanca     | 338.694        | 342.001        | -3.307     | -0,97  |
| Pontevedra    | 945.202        | 948.302        | -3.100     | -0,33  |
| Vizcaya       | 1.134.034      | 1.137.120      | -3.087     | -0,27  |
| Cáceres       | 402.463        | 405.531        | -3.068     | -0,76  |
| Valadolid     | 524.489        | 527.395        | -2.906     | -0,55  |
| Zamora        | 181.278        | 184.174        | -2.896     | -1,57  |
| Cantabria     | 582.571        | 585.359        | -2.787     | -0,48  |
| Castellón     | 571.747        | 574.460        | -2.713     | -0,47  |
| Lugo          | 336.219        | 338.921        | -2.702     | -0,80  |
| Burgos        | 360.263        | 362.913        | -2.649     | -0,73  |
| Cuenca        | 204.038        | 206.594        | -2.556     | -1,24  |
| Toledo        | 690.165        | 692.544        | -2.379     | -0,34  |
| Tarrragona    | 790.921        | 793.155        | -2.234     | -0,28  |
| Lérida        | 428.509        | 430.661        | -2.151     | -0,50  |
| Ávila         | 163.684        | 165.741        | -2.057     | -1,24  |
| Albacete      | 392.973        | 394.928        | -1.955     | -0,50  |
| Segovia       | 156.281        | 157.938        | -1.657     | -1,05  |
| Palencia      | 164.255        | 165.806        | -1.552     | -0,94  |
| Huesca        | 220.589        | 222.084        | -1.495     | -0,67  |
| Teruel        | 136.260        | 137.715        | -1.454     | -1,06  |
| Granada       | 917.816        | 919.139        | -1.323     | -0,14  |
| La Rioja      | 312.622        | 313.569        | -947       | -0,30  |
| Soria         | 90.872         | 91.780         | -908       | -0,99  |
| Huelva        | 521.330        | 522.136        | -806       | -0,15  |
| Guadalajara   | 254.199        | 254.558        | -359       | -0,14  |
| Cádiz         | 1.248.315      | 1.248.584      | -269       | -0,02  |
| Guipúzcoa     | 707.454        | 707.316        | 138        | 0,02   |
| Gerona        | 740.781        | 740.373        | 408        | 0,06   |
| Álava         | 321.139        | 320.663        | 475        | 0,15   |
| Navarra       | 637.002        | 636.402        | 600        | 0,09   |
| Sevilla       | 1.940.806      | 1.939.412      | 1.394      | 0,07   |
| Alicante      | 1.843.589      | 1.842.174      | 1.415      | 0,08   |
| Murcia        | 1.465.258      | 1.463.773      | 1.484      | 0,10   |
| S.C. Tenerife | 1.022.890      | 1.019.907      | 2.983      | 0,29   |
| Almería       | 695.538        | 691.155        | 4.383      | 0,63   |
| Las Palmas    | 1.110.777      | 1.106.236      | 4.540      | 0,41   |
| Málaga        | 1.638.952      | 1.631.357      | 7.594      | 0,47   |
| Baleares      | 1.134.657      | 1.124.972      | 9.684      | 0,86   |
| Barcelona     | 5.443.667      | 5.432.802      | 10.865     | 0,20   |
| Madrid        | 6.433.221      | 6.385.298      | 47.924     | 0,75   |

sus escuálidos censos y el envejecimiento. Es el caso, entre otros, de **Teruel, Cuenca o Soria, casos paradigmáticos de provincias convertidas hace tiempo en "desiertos demográficos"**.

Los últimos datos del INE confirman la tendencia de pérdida de

población que se ha ido produciendo en el conjunto de España en los cinco últimos años y que ha supuesto, para la mayoría del territorio nacional, perder el avance que se produjo entre finales de los años 90 y principios de la década de 2000 ayudados por la inmigración.





## La sangría demográfica se ceba con las áreas rurales

Entre 2015 y 2016, en solo doce meses, **España ha perdido 67.374 habitantes en total. Sin embargo, la suma de población de las capitales de provincia ha aumentado en 14.000, lo que significa que la sangría demográfica se ha concentrado en los municipios situados fuera de las grandes urbes** y de las grandes áreas metropolitanas o su territorio inmediato de influencia.

El repaso detallado a los últimos datos del INE confirma este hecho: las mayores pérdidas de población se concentran en las áreas rurales, mayoritariamente en municipios que ya están afectados desde hace años -generalmente décadas- por acusados procesos de despoblación.

Aunque ha habido capitales de provincia que también han visto reducidos sus censos durante el último año, las mermas han sido porcentualmente muy escasas. Donde se han producido los mayores retrocesos han sido en el medio rural.

Hay una relación directa entre mercado laboral y despoblación. Pese a la recuperación económica y al aumento en la masa total

de afiliados a la Seguridad Social en España, hay provincias en las que los incrementos netos de empleo son realmente mínimos. Entre esos casos se encuentra Teruel, quizás el caso paradigmático de correlación entre baja creación de empleo y despoblación.

Lo anterior es sintomático de lo que ocurre en los pequeños municipios, en los que la falta de oportunidades laborales conduce a una espiral de pérdida de habitantes progresiva. De ahí la importancia de arbitrar medidas de fomento del empleo en las áreas rurales, que contribuyan a frenar la despoblación y a favorecer dinámicas inversas de fijación de habitantes y captación de nuevos pobladores.

# En catorce provincias, más del 80% de todos sus municipios no pasan de 1.000 habitantes

Hace cinco años, de todos los municipios que tiene España eran el 59,8% los que no superaban los 1.000 habitantes. Ahora representan el 61%. Se ha acentuado el acusado minifundio demográfico de las áreas rurales, lo que supone un problema creciente en términos sociales y económicos.

La situación es especialmente preocupante en provincias como Soria, Teruel, Zamora, Ávila o Burgos, en las que en estos momentos más del 90% de todos sus municipios tienen menos de 1.001 habitantes.

Todas ellas han empeorado esta ratio respecto al año 2011. Y, durante el último ejercicio certificado por el INE, han seguido esa misma senda de aumento de las localidades que quedaban bajo la peligrosa barrera de los 100 empadronados.

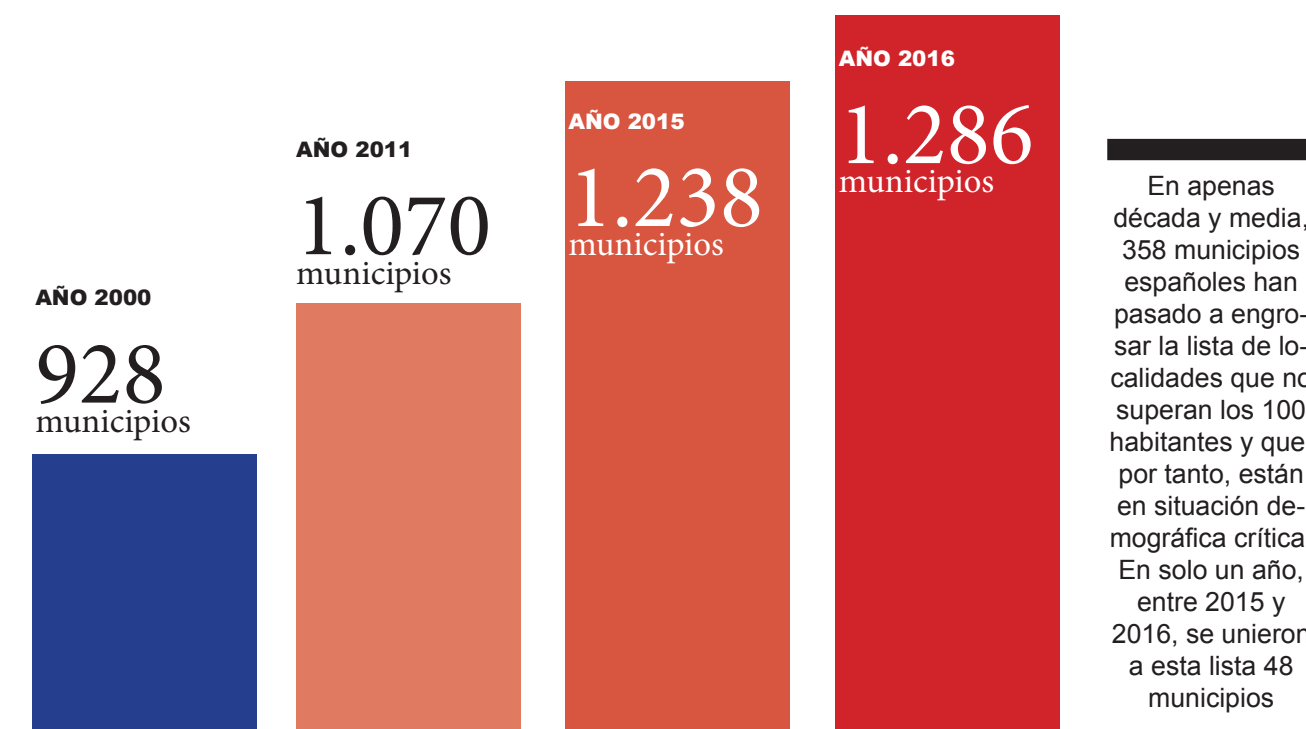
Así, en la provincia de Soria el 94% de todas sus localidades no sobrepasan los 1.000 empadronados. En la provincia de Burgos representan el 92,7% de todo su mapa municipal; el 92,4% en la provincia de Ávila, el 92,3% en la de Zamora y el 92% en la de Salamanca.

Poco mejor es la situación que se da en las provincias de Guadalajara y Palencia, en las que -respectivamente- el 89,2% y el 89% de todos sus municipios están por debajo de los 1.001 empadronados. Las provincias de Zaragoza,

## % DE MUNICIPIOS DE MENOS DE 1.000 HABITANTES

|                       | 2016        | 2011        |
|-----------------------|-------------|-------------|
| <b>Total Nacional</b> | <b>61,0</b> | <b>59,8</b> |
| Albacete              | 49,4        | 46,0        |
| Alicante              | 36,2        | 34,8        |
| Almería               | 49,5        | 49,0        |
| Álava                 | 56,9        | 56,9        |
| Asturias              | 21,8        | 20,5        |
| Ávila                 | 92,3        | 91,1        |
| Badajoz               | 35,2        | 31,7        |
| Baleares              | 9,0         | 9,0         |
| Barcelona             | 30,2        | 29,9        |
| Bizkaia               | 34,8        | 35,7        |
| Burgos                | 92,7        | 92,2        |
| Cáceres               | 68,2        | 66,5        |
| Cádiz                 | 6,8         | 6,8         |
| Cantabria             | 33,3        | 29,4        |
| Castellón             | 65,2        | 63,0        |
| Ciudad Real           | 41,2        | 39,2        |
| Córdoba               | 14,7        | 14,7        |
| Coruña                | 0,0         | 0,0         |
| Cuenca                | 87,0        | 84,5        |
| Guipuzkoa             | 36,4        | 36,4        |
| Girona                | 59,3        | 58,4        |
| Granada               | 39,0        | 35,1        |
| Guadalajara           | 89,2        | 88,5        |
| Huelva                | 32,9        | 31,6        |
| Huesca                | 86,6        | 84,7        |
| Jaén                  | 16,5        | 15,5        |
| León                  | 69,7        | 67,8        |
| Lleida                | 71,4        | 70,1        |
| Lugo                  | 7,5         | 6,0         |
| Madrid                | 26,3        | 26,8        |
| Málaga                | 27,2        | 24,8        |
| Murcia                | 6,7         | 4,4         |
| Navarra               | 69,1        | 68,4        |
| Ourense               | 26,1        | 16,3        |
| Palencia              | 89,0        | 88,0        |
| Las Palmas            | 2,9         | 2,9         |
| Pontevedra            | 1,6         | 1,6         |
| La Rioja              | 83,3        | 82,2        |
| Salamanca             | 92,0        | 92,0        |
| Sta.Cruz Tenerife     | 0,0         | 0,0         |
| Segovia               | 88,0        | 88,0        |
| Sevilla               | 4,8         | 4,8         |
| Soria                 | 94,0        | 92,9        |
| Tarragona             | 52,7        | 51,6        |
| Teruel                | 91,9        | 91,1        |
| Toledo                | 44,1        | 41,7        |
| Valencia              | 31,2        | 30,5        |
| Valladolid            | 81,8        | 81,3        |
| Zamora                | 92,3        | 91,9        |
| Zaragoza              | 80,2        | 79,2        |

En los cinco últimos años se ha incrementado el número de municipios con menos de mil vecinos. Las provincias que estaban en una posición más delicada han visto empeorada su situación en este apartado



## Solo el 3,15% de la población vive en el 61% de los municipios

Entre 2015 y 2016 se ha agravado el desequilibrio demográfico-territorial en España. Cada vez son más los municipios que pierden población y que subsisten con menos de mil habitantes. Sin embargo, su peso poblacional en el conjunto del mapa español es progresivamente menor. En estos momentos, el 61% de los municipios españoles concentran, entre todos ellos, a tan solo el 3,15% de los habitantes del país.

Exactamente, de los 8.125 municipios que España tiene en total, 4.995 tienen censos que no pasan de los mil empadronados. Y, entre todos estos municipios de menos de mil habitantes, suman apenas millón y medio de vecinos.

La desproporción es demoledora en las localidades que no pasan de cien empadronados. En España hay actualmente 1.286 municipios en esta situación. Suponen, por tanto, el 16% del total de municipios que hay en España. Sin embargo, entre esas 1.286 localidades suman únicamente 74.943 vecinos. Es decir, tan solo el 0,16% de toda la población española. Además, se trata de localidades con censos demográficos altamente envejecidos.

Valladolid, Segovia, Huesca y Cuenca, así como la comunidad autónoma de La Rioja, presentan también tasas que superan el 80%. Es decir, en todos esos territorios más de ocho de cada diez municipios subsisten con menos de mil habitantes censados, lo que amenaza seriamente su supervi-

vencia a medio plazo salvo que se consiga invertir su acentuado declive demográfico.

En el conjunto de España, en estos momentos 1.286 municipios tienen menos de 1.001 empadronados. Suponen el 16% de todos los municipios que hay en España.

La cifra va en aumento. En el año 2000 eran 928 los municipios que se encontraban en esta situación, pero la lista no deja de aumentar año tras año. Cada vez son más las localidades españolas que pasan a estar situadas por debajo de esa peligrosa barrera demográfica.



# La mitad de los municipios españoles, en peligro de extinción

En el año 2000 eran 3.800 los municipios españoles que subsistían con menos de 500 habitantes. Ahora, según los últimos datos del INE, son prácticamente 4.000 los que están en esta situación. Representan casi la mitad de todos los municipios que hay en España. Pero a ellos hay que sumar también los que aguantan con pocos más de 500 habitantes y siguen perdiendo habitantes año tras año

En 2016 se ha agrandado la lista de municipios que están en riesgo de extinción por su precaria situación demográfica. La gran mayoría de localidades situadas en el medio rural han seguido perdiendo habitantes. Si se compara con la realidad que se daba hace quince años, el resultado es demoledor: no solo ha aumentado significativamente el número de municipios con menos de mil habitantes, sino que cada vez son más los que aguantan ya con censos mínimos, por debajo de los cien empadronados.

El análisis de las cifras del padrón municipal de habitantes evidencia una dinámica preocupante: los pueblos pequeños son cada vez más pequeños, cada vez más despoblados. En el año 2000 había en España 3.807 municipios de menos de 500 habitantes; ahora son ya 3.938 los que están en esa situación. Pero es que, además, en el año 2000, de todos esos municipios que subsistían con menos de 500 vecinos, «solo» el 24,4% contaban con menos de

100 empadronados. Ahora, sin embargo, de todos los municipios españoles que hay con menos de 500 habitantes, el 32,7% cuentan con menos de 100 vecinos.

Es decir, la situación ha empeorado de forma muy acusada, y en el último año ha seguido haciéndolo. En el censo publicado por el INE a finales de 2015 había en España 1.238 municipios con menos de 100 empadronados; en el que publicó a finales de diciembre de 2016 la lista se elevaba a 1.286 localidades.

Cada vez son más los pueblos que caen por debajo de la barrera que les hace asomarse al riesgo de extinción. En el año 2000 había en España exactamente los mismos municipios que ahora con menos de 1.000 habitantes, un total de 4.955 localidades. Sin embargo, en aquel momento había 131 municipios más que ahora que aguantaban con entre 501 y 1.000 empadronados; y había 227 localidades más que ahora con entre 101 y 500 vecinos. ¿Qué ha sido de todos

esos municipios? Que han perdido habitantes de forma acusada y han pasado a engrosar el grupo de los pueblos con menos de 100 empadronados. Exactamente, en esta situación se encuentran 358 municipios más de los que había en el año 2000.

Es decir, el problema se ha agravado por partida doble, y lo ha hecho especialmente de cinco años a esta parte: hay más municipios pequeños, y cada año que pasa son todavía más pequeños.

El riesgo de extinción es un escenario al que se asoman ya más de 4.000 municipios, la mitad de todos los que hay en España. La cifra, en sí misma, es demoledora. Es peor que la que se daba en 2015 y mucho peor que la que se registraba hace cinco años.

La evolución que se está produciendo pone de manifiesto, todavía con más claridad, que el problema de la despoblación del medio rural es una cuestión de Estado, un problema de primer



|                                  | Nº de municipios | Población |
|----------------------------------|------------------|-----------|
| menos de 101 habitantes          | 1.286            | 74.943    |
| Entre 101 y 500 habitantes       | 2.652            | 663.286   |
| Entre 501 y 1.000 habitantes     | 1.017            | 727.784   |
| Entre 1.001 y 5.000 habitantes   | 1.870            | 4.328.044 |
| Entre 5.001 y 10.000 habitantes  | 551              | 3.869.029 |
| Entre 10.001 y 20.000 habitantes | 347              | 4.914.991 |
| Entre 20.001 y 50.000 habitantes | 259              | 7.668.118 |
| Más de 50.001 habitantes         | 143              | 5.854.053 |

## España, con menos habitantes y más concentrados en las ciudades

La brecha demográfica entre el medio rural y el urbano volvió a agrandarse en 2015. El conjunto de España perdió población entre 2015 y 2016, pero esa pérdida se concentró en los municipios de menor tamaño, mientras que las urbes más pobladas han aguantado mejor el retroceso demográfico. El resultado ha sido que se ha agravado el desequilibrio territorial: más peso demográfico de las

grandes ciudades en detrimento del medio rural. En estos momentos, el 12,6% de la población española se concentra en el 1,76% de municipios: las 143 ciudades de más de 50.000 habitantes concentran un total de 5.854.053 empadronados. Sin embargo, entre los 4.955 municipios españoles de menos de mil habitantes no llegan a sumar un millón y medio de vecinos.

España tiene actualmente 143 municipios de más de 50.000 habitantes; 259 de entre 20.001 y 50.000 habitantes; 347 de entre 10.001 y 20.000; 551 de entre 5.001 y 10.000; y 1.870 de entre 1.001 y 5.000 habitantes. El resto, 4.955 municipios, tienen menos de mil empadronados.

orden al que es preciso responder con celeridad.

La lista de municipios que están ya en una situación crítica es enorme. Son 1.286 las localidades que subsisten con censos de menos de 100 empadronados (28 más que en 2015). Pero a ellos se añaden

otros 2.652 municipios que tienen entre 101 y 500 habitantes, que en su inmensa mayoría siguen perdiendo población y que se asoman también a la peligrosa frontera de la supervivencia como pueblos habitados a medio y largo plazo. Además, la sangría demográfica atenaza también

a la mayoría de los otros 1.017 municipios españoles que cuentan con entre 501 y 1.000 habitantes empadronados.

En suma, la amenaza de la extinción demográfica afecta, en mayor o menor grado, a más de 4.000 municipios españoles.

# SÍNTESIS DE DATOS

## -67.374

habitantes en un año

Entre 2015 y 2016, España ha perdido 67.374 habitantes, un considerable **retroceso demográfico que se ha cebado mayoritariamente en las áreas rurales**. Son, proporcionalmente, las que más han perdido población. El conjunto de capitales de provincia españolas han ganado unos 14.000 habitantes, lo que demuestra que el declive demográfico sigue concentrado y acentuado en los municipios situados fuera de las grandes ciudades, y especialmente en las poblaciones de menos de 5.000 habitantes.

## 36

provincias pierden población

La inmensa mayoría de las provincias españolas han perdido población durante el último año. En varios de los territorios que más habitantes han perdido se observa una clara correlación entre débil dinamismo del mercado laboral y regresión demográfica. En el último año se agravó el problema demográfico en provincias especialmente azotadas desde hace décadas por esta realidad, caso de Cuenca, Soria o Teruel.



# 1.286

municipios con menos de 100 vecinos

Se ha disparado el número de localidades españolas que están en situación demográficamente crítica. Ya son 1.286 los municipios que subsisten con menos de 100 empadronados, lo que les sitúa en máximo riesgo de extinción. Son 48 municipios más que en 2015 y 358 más si se comparan con las cifras que se daban en el año 2000.

# 4.000

municipios en  
peligro de extinción

Ya son más de 4.000 los municipios españoles que se encuentran en riesgo muy alto, alto o moderado de extinción: los 1.286 que subsisten con menos de 100 habitantes, los 2.652 que no llegan a 501 empadronados y una parte significativa de los más de mil municipios con entre 501 y 1.000 habitantes. En 14 provincias españolas, más del 80% de sus municipios tienen menos de mil habitantes.



**FEDERACION ESPAÑOLA DE  
MUNICIPIOS Y PROVINCIAS**